



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2017-07-03
Meddelad i Karlstad

Mål nr
740-17

SÖKANDE

Krafft Måleri AB, 556286-5229
Idrottshuset 1 A
702 25 Örebro

MOTPART

Hallsbergs kommun
69480 Hallsberg

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2018-06-01	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Krafft Måleri AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 185337

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

Besöksadress
Rådhuset, Stora
torget

Telefon
054-14 85 00
E-post: forvaltningsrattenikarlstad@dom.se
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se

Telefax
054-14 85 30

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Hallsbergs kommun har genomfört en upphandling av måleritjänster. Tre anbud inkom varav ett (anbudet från Krafft Måleri AB) uppfyllde samtliga skall-krav. Hallsbergs kommun, som först tilldelade Krafft upphandlingen, återtog tilldelningsbeslutet och beslutade att avbryta upphandlingen.

PARTERNAS TALAN

Krafft Måleri AB (Krafft) ansöker om överprövning och anför följande. Krafft har lämnat ett anbud som uppfyller alla krav enligt förfrågan. Krafft tilldelades först upphandlingen men beslutet togs tillbaka av kommunen och upphandlingen avbröts. Beslutet togs med hänvisning till att kommunen avsåg att teckna ramavtal med upp till tre leverantörer. Kommunen motive-rar den avbrutna upphandlingen med att den inte har möjligheten till förnyad konkurrensutsättning då endast en leverantör kvarstod. Krafft anser att detta inte ger kommunen möjlighet att avbryta upphandlingen. Om upphandlingen skulle göras om, som kommunen avser att göra, skulle Krafft missgynnas då dess anbud med priser nu blivit offentligt.

Hallsbergs kommun motsätter sig bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Vid utvärderingen av anbuden framkom att endast ett anbud, Kraffts, uppfyllde alla kvalificerings- och skall-krav. De två anbud som inte blev godkända diskvalificerades. På grund av bristande konkurrens beslöt kommunen att avbryta upphandlingen. Det ligger i sakens natur att det inte blir görbart att genomföra en förnyad konkurrensutsättning med endast en ramavtalsleverantör. Det är helt riktigt som Krafft angett att det inte fanns något formulerat krav på att minst tre leverantörer måste upphandlas. Formuleringen "upp till tre leverantörer" i underlaget, användes snarare för att visa på att beställaren inte hade för avsikt att teckna ramavtal med fler än tre. Tre

ramavtalsleverantörer kan inom tjänsteområdet i fråga anses vara god eller normal konkurrens för en förnyad konkurrensutsättning. Kommunen har för avsikt att gå ut med en ny upphandling. Gällande Kraffts anbud har det inte begärts ut av annan och skulle så ske har kommunen för avsikt att hänvisa till sekretess i relevanta delar då det skulle kunna skada Krafft inför ny upphandling.

SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Den 1 januari 2017 trädde lagen (2016:1145) om offentlig upphandling i kraft och lagen (2007:1091) om offentlig upphandling upphävdes. Enligt övergångsbestämmelserna till den nya lagen ska emellertid den upphävda lagen fortfarande gälla för upphandlingar som har påbörjats före ikraftträdandet.

Om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Fråga i målet är om Hallsbergs kommuns beslut att återkalla meddelat tilldelningsbeslut och avbryta upphandlingen är förenligt med bestämmelserna i LOU. För att en upphandlande myndighet ska kunna avbryta en pågående upphandling krävs att den kan presentera sakliga skäl för beslutet. Halls-

bergs kommun har hänvisat till bristande konkurrens och anført att kommunen skulle ha endast ett anbud kvar att pröva samt att det är fråga om en ramavtalsupphandling. I praxis har sakliga skäl för att avbryta en upphandling ansetts föreligga när endast ett anbud återstår att utvärdera. Det har i målet inte framkommit någon omständighet som motiverar att denna praxis frångås. Ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas. För information om hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B LOU).

Joar Berglund
rådman

Föredragande: Lars Överström



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra försträmnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.