



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**DOM**  
2016-05-11  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
2049-16

**SÖKANDE**

Västmanlands Brandservice, 556758-9774  
Tunbytropsgatan 17 B  
721 37 Västerås

**MOTPARTER**

1. Eskilstuna Energi och Miljö AB, 556935-7501  
631 86 Eskilstuna

2. Eskilstuna kommun, 212000-0357  
631 86 Eskilstuna

3. Eskilstuna Kommunfastigheter AB, 556499-5909  
Box 5035  
630 05 Eskilstuna

4. Eskilstuna Logistik och Etablering AB, 559048-6188  
Munktellstorget 2  
633 43 Eskilstuna

5. Parken Zoo i Eskilstuna AB, 556104-4727  
631 86 Eskilstuna

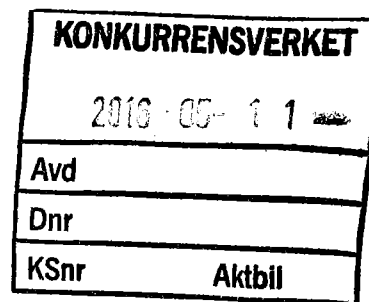
Ombud för 1–5: Anders Skåål  
Eskilstuna kommun  
631 86 Eskilstuna

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.



Dok.Id 248591

**Postadress**  
Box 406  
581 04 Linköping

**Besöksadress**  
Brigadgatan 3

**Telefon**  
013-25 11 00

**E-post:**  
forvaltningsratten@linkoping.dom.se  
www.forvaltningsratten@linkoping.dom.se

**Telefax**  
013-25 11 40

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

*Eskilstuna Energi och Miljö AB, Eskilstuna kommun, Eskilstuna Kommunfastigheter AB, Eskilstuna Logistik och Etablering AB och Parken Zoo i Eskilstuna AB (nedan benämnda "Beställarna") genomför upphandlingen Ramavtal – Brandredskap. Upphandlingen genomförs i form av öppet förfarande. Tilldelningsgrund är lägsta pris.*

I tilldelningsbeslut daterat den 23 mars 2016 tilldelades kontrakt till SBA Leverantören Sverige AB, Cupola Mälardalen (nedan "SBA").

*Västmanlands Brandservice AB (nedan "Bolaget") yrkar i ansökan om överprövning att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse har skett på så sätt att det vinnande anbudet från SBA förkastas.*

*Beställarna motsätter sig bifall till ansökan.*

**VAD PARTERNA SAMMANFATTNINGSVIS HAR ANFÖRT**

*Bolaget*

Vinnande anbudet från SBA brister i flera obligatoriska krav. SBA:s anbud saknar redovisning av de manualer som det hänvisas till i AFD.221 i förfrågningsunderlaget och saknar redovisning av de manualer för miljöledning som avses i AFD.222 i förfrågningsunderlaget. SBA är dessutom inte medlemmar i SVEBRA. I anbudet saknas vidare dokumenterad erfarenhet av arbetsledning och utbildning för de tekniker som avses för uppdraget och SBA:s brandsläckare är inte miljögranskade. Omständigheterna antyder att beställarna dessutom inte behandlat AFD.26 i förfrågningsunderlaget som ett krav vid tilldelningsbeslutet, varför

informationen om att byggvarorna skall vara miljöklassade via SundaHus upplevs som starkt missvisande. – I tilldelningsbeslutet framgår inte vilka anbud som uppfyller samtliga krav från beställarna, vilket medför att Bolagets tredje placering kan förändras.

#### *Beställarna*

Av avsnitt AFB.52 i förfrågningsunderlaget framgår att endast ett anbud kommer antas, nämligen det anbud som är kvalificerat och innehåller det lägsta pris. Av tilldelningsbeslutet framgår tydligt att samtliga anbudsgivares anbud har kvalificerat sig till anbudsutvärdering. Som framgår av tilldelningsbeslutet har Bolaget placerat sig på tredje plats i upphandlingen, men ansökan om överprövning tar endast sikte på brister i det vinnande anbudet. Även om det vinnande anbudet förkastas blir Bolaget ändå inte föremål för kontraktstilldelning. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger därmed inte.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

##### *Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Av 1 kap. 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska dessutom principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

*Förvaltningsrättens bedömning*

En förutsättning för att en leverantör ska kunna vinna framgång med en ansökan om överprövning är att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada som ett resultat av att den upphandlande myndigheten t.ex. brutit mot någon bestämmelse i LOU. Av praxis framgår att det som huvudprincip ankommer på sökanden att på ett klart sätt ange på vilka omständigheter den grundar sin talan samt klargöra och konkretisera på vilket sätt den har lidit skada (se RÅ 2009 ref. 69 och HFD 2013 ref. 53). En påtalad brist som i det enskilda fallet inte har orsakat eller kan orsaka den sökande leverantören någon skada utgör inte grund för att bifalla en ansökan om överprövning av en upphandling.

Bolaget har gjort gällande att det vinnande anbudet från SBA rätteligen skulle ha förkastats. Av tilldelningsbeslutet framgår att Bolagets anbud placerades på tredje plats av de kvalificerade anbudena. Även om SBA:s anbud hade förkastats hade således Bolaget inte haft det vinnande anbudet. Bolaget kan därmed inte anses ha riskerat att lida någon skada (jfr t.ex. Kammarrätten i Göteborgs dom den 12 februari 2016 i mål nr 5452–5458-15). Ansökan ska därför avslås. Vad Bolaget anfört i övrigt medför inte någon annan bedömning.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Marika Ericson

Föredragande var Jonas Nilsson



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.