



**SÖKANDE**

Vision Omsorg AB, 556768-5101

**MOTPART**

Norrköpings kommun, 212000-0456

KONKURRENSVERKET	
2019-04-04	
Avd	
Dnr .	
KSnr	Aktbil

Ombud: Upphandlingscenter, Kommunalförbundet Fjärde storstadsregionen

**SAKEN**

Överprövning av upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, förkortad LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller ansökan om överprövning och beslutar att upphandlingen "Ramavtal Boende med stöd enligt 4:1 SoL samt § 27 LVM", dnr UH-2018-191, avseende anbudsområden 2, 4 och 6 inte får avslutas förrän rättelse vidtagits på så sätt att en ny anbudsutvärdering genomförs, i vilken anbudet från Vision Omsorg AB ska beaktas.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Norrköpings kommun (härefter kommunen) genomför en upphandling av ramavtal avseende boende med stöd, dnr UH-2018-191, som förenklat förfarande enligt LOU. Upphandlingen omfattar sex olika ramavtalsområden (1–6) med inriktning på olika målgrupper. Tilldelning sker till alla anbud som uppfyller samtliga uppställda krav inom respektive delområde, förutsatt att anbudet inte överstiger fastställt takpris.

Kommunen meddelade den 7 januari 2019 tilldelningsbeslut för anbudsområden 2, 4 och 6 enligt vilka Vision Omsorg AB (härefter bolaget) inte har kvalificerats för att gå vidare till utvärdering. Som skäl angavs att bolaget inte uppfyller kraven på erforderliga tillstånd eftersom bolaget

Dok.Id 364006

**Postadress**  
Box 406  
581 04 Linköping

**Besöksadress**  
Brigadgatan 3

**Telefon**  
013-25 11 00  
**E-post:** forvaltningsratten@linkoping.dom.se  
www.forvaltningsratten@linkoping.dom.se

**Telefax**

**Expeditionstid**  
måndag–fredag  
08:00–16:00

bifogat kopia på tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg, förkortad IVO, som inte bedömdes vara giltigt mot bakgrund av att namngiven föreståndare inte längre är verksam i bolaget.

Bolaget yrkar att förvaltningsrätten ska förordna om rättelse av upphandlingen avseende anbudsområden 2, 4 och 6 med innebörden att bolagets anbud ska utvärderas i aktuella områden. Bolaget anför i huvudsak följande. Tillståndet från IVO utfärdas till huvudmannen och inte till den enskilde föreståndaren. Tillståndet följer inte med föreståndaren om denne slutar sin anställning. IVO utfärdar ingen ny dokumentation/tillstånd för den perioden mellan att en föreståndare slutar sin anställning och en ny ansökan om föreståndarskap efter rekrytering skickas in. Bolaget har således haft ett giltigt tillstånd och har i anbudet angett vem som varit ansvarig chef på plats samt skickat in handlingar som visar dennes kvalifikationer för att vara föreståndare. Att bolaget ansökt om ändring av tillståndet borde därför ha varit uppenbart för kommunen.

Kommunen medger bifall till bolagets ansökan.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

#### **Rättslig reglering**

Av 4 kap. 1 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

I 20 kap. 6 § LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller

kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

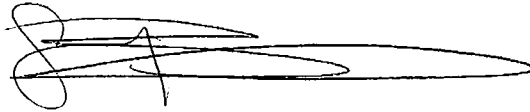
Kommunen har medgett bifall till bolagets ansökan om överprövning. Förvaltningsrätten är inte bunden av kommunens medgivande och ska därför göra en självständig prövning av saken i målet (jfr t.ex. Kammarrätten i Jönköpings dom den 4 juni 2013 i mål nr 3998-12).

Av avsnitt 6.7 i skakraven framgår följande. Utföraren ska ha erforderliga tillstånd för verksamhetens bedrivande. Däribland krävs för anbudsområden som omfattar kollektivt boende tillstånd från IVO. Utförare som innehar giltigt tillstånd ska till anbudet bifoga kopia av tillstånd. För utförare som saknar aktuellt tillstånd gäller att kopia på ansökan om tillstånd ingett till IVO ska uppvisas för beställaren inom tre arbetsdagar från avtalstecknande.

Kravet för de i målet aktuella områdena avser tillstånd från IVO till utföraren att bedriva verksamhet. Såvitt framgår har aktuellt tillstånd lämnats in med bolagets anbud. Mot bakgrund härav och vad som i övrigt framkommit i målet saknas anledning att frångå parternas samstämiga uppfattning att kommunen inte haft grund för att förkasta bolagets anbud på angivna skäl. Därmed har kommunen överträtt principerna i 4 kap. 1 § LOU. I målet har inte annat framkommit än att överträdelsen har medfört att bolaget har lidit eller kan komma att lida skada. I aktuellt fall framstår rättelse som en tillräcklig åtgärd. Ansökan om överprövning ska därför bifallas på så sätt att upphandlingen inte får avslutas förrän ny anbudsutvärdering genomförs avseende anbudsområden 2, 4 och 6, i vilken anbudet från Vision Omsorg AB ska beaktas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).



Seyde Bunyemen Ogur

Förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien Emilie Engström



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafteon, julafton eller nyårsafteon, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.