



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

DOM
2016-05-23
Meddelad i
Linköping

Mål nr
2040-16

SÖKANDE

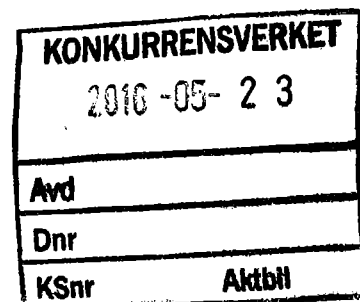
Taxi Sundsvall AB, 556278-7894
CA Svenssons väg 2
856 44 Sundsvall

MOTPART

Sjöfartsverket
601 78 Norrköping

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller ansökan och beslutar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att en ny anbudsutvärdering gjorts beträffande anbudspaket 7 och 8, varvid Taxi Drakstaden AB:s anbud inte beaktats.

Dok.Id 247105

Postadress Box 406 581 04 Linköping	Besöksadress Brigadgatan 3	Telefon 013-25 11 00 E-post: forvaltningsratten@linkoping.dom.se www.forvaltningsratten@linkoping.domstol.se	Telefax 013-25 11 40	Expeditionstid måndag – fredag 08:00-16:00
--	--------------------------------------	--	--------------------------------	---

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Sjöfartsverket genomför en upphandling av taxiresor för Sjöfartsverkets lotsar i delar av Bottenhavets område, dnr 0307-16-00128. Upphandlingen genomförs med ett öppet förfarande enligt LOU med lägsta pris som tilldelningsgrund. Av tilldelningsbeslutet från den 18 mars 2016 framgår att Sjöfartsverket har beslutat att anta anbud lämnade av två anbudsgivare, Taxi Sundsvall AB för paket 6, 9 och 10 och Taxi Drakstaden AB för paket 7 och 8.

Taxi Sundsvall AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska rättas på så vis att Taxi Drakstaden ABs anbud förkassas och att tilldelningen görs om beträffande anbudspaket 7 och 8.

Sjöfartsverket bestrider bifall till bolagets ansökan.

VAD PARTERNA ANFÖRT*Bolaget*

Taxi Drakstaden AB (Drakstaden) uppfyller inte skall-kravet om att anbud inklusive bilagor ska inlämnas i pappersformat samt en digital kopia på USB. Drakstadens kopia på USB överensstämmer inte med anbudet i pappersformat eftersom påskrift saknas. Sjöfartsverket har i sin skrivelse inte lämnat något utrymme för avvikelser mellan det skriftliga anbudet och den digitala kopian, vilket innebär att det uppsatta skall-kravet inte är uppfyllt.

Under punkt 9 i Sjöfartsverkets kravspecifikation anges att anbudsgivaren ska svara på telefon senast inom en minut från första signalen. Drakstaden har svarat att de uppfyller kravet och under texten "Beskriv hur ni kan följa upp ovanstående krav efterlevs", svarat att "Avtalsnr gör att växel kan prio-

ritera inkommande samtal”. Detta svar ger inte någon vägledning om hur uppföljning ska ske, vilket är vad Sjöfartsverket efterfrågar.

Av punkt 13 i kravspecifikationen framgår vilka krav Sjöfartsverket ställer på de personbilar som ska användas för resorna. Även under denna punkt har Drakstaden svarat att företaget uppfyller kraven och under texten; Redogör för vilka bilar ni kommer att använda för transport av lotsar har de svarat att ”Vi kommer att använda fordon som uppfyller kraven i upphandlingen”. Svaret redogör inte för vilka bilar som ska användas. Sjöfartsverket har hänvisat till att Drakstaden har besvarat frågan i sin miljöbilaga. Av bilagan framgår dock endast hur många miljöbilar företaget har och av vilka bilmodeller.

Drakstaden har således inte besvarat Sjöfartsverkets frågor i kravspecifikationen med relevanta svar. Därmed har Drakstaden inte uppfyllt Sjöfartsverkets samtliga skall-krav, varför dess anbud borde ha förkastats.

Sjöfartsverket

Det framgår tydligt av upphandlingens anbudsinvjudan att det skriftliga anbudet är originalhandlingen och att det är denna handling som ska undertecknas. Det är mellan parterna ostridigt att Drakstadens skriftliga anbud är undertecknat av behörig företrädare för företaget. Det är korrekt att den digitala kopian saknar underskrift, men Sjöfartsverket har inte ställt något skallkrav på att den digitala kopian ska vara undertecknad.

I kravspecifikationen för upphandlingen framgår inledningsvis att kraven skriftligen ska redovisas genom att besvara frågorna och att samtliga skallkrav måste uppfyllas för anbudsgivaren ska gå vidare i utvärderingen. Under punkt 9 har Drakstaden svarat att skallkravet är uppfyllt och att ett kundspecifikt avtalstelefonnummer gör att växeln kan prioritera inkommande

samtal. Sjöfartsverket kommer således att tilldelas ett särskilt telefonnummer vid avtalstecknandet och det kommer därmed enkelt gå att följa upp om svarstiderna efterlevs. Drakstaden har därmed tillräckligt väl beskrivit hur uppföljningen kommer att ske och uppfyller därför kravet.

Enligt punkt 13 i kravspecifikationen ska anbudsgivaren redogöra för vilka bilar som kommer att användas för transport av lotsar. Drakstaden har i sin miljöbilaga redovisat vilka bilar som kommer att användas och därmed uppfylls kravet. Drakstaden uppfyller därmed samtliga skall-krav i förfrågningsunderlaget. Företaget har även erbjudit lägst pris på paket 7 och 8 och det saknas därmed skäl för att ändra tilldelningsbeslutet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Utredningen i målet

Av Sjöfartsverkets anbudsinvjudan, Kravspecifikation och svarsformulär, bilaga 1 framgår bl.a. följande.

I anbudet ska nedanstående krav skriftligen redovisas, genom att besvara frågorna. Samtliga skallkrav måste uppfyllas för att gå vidare i anbudsutvärderingen.

Under rubriken Krav på anbudsgivaren, punkten 13 Fordon, i nämnda bilaga, anges följande.

Bilarna ska uppfylla kraven på en personbil:

- Mellanstorlek för 4 – 5 personer enligt normerna för biluthyrning
- Låg ljudnivå
- Komfortabla
- Rena invändigt
- Minibussar utan personbilssäten ska inte användas vid lotskörningar

Svar: Uppfyller era bilar ovanstående krav Ja Nej

Svar: Redogör för vilka bilar ni kommer att använda för transport av lotsar.

Under rubriken Krav på anbudsgivaren, punkten 18 Miljö, i nämnda bilaga, anges följande.

Anbudsgivaren ska alltid i första hand leverera miljöbilar när dessa är i trafik och tillgängliga.

Svar: Vi kommer i första hand att leverera miljöbilar när dessa är i trafik och tillgängliga

Ja Nej

Information om anbudsgivarens egna miljöarbete bilaga 4 ska besvaras, den ger ledning om hur anbudsgivaren arbetar med miljöfrågor.

Svar: Bilaga 4 är ifylld och bifogas anbudet Ja Nej

Av handlingarna i målet framgår att Drakstaden svarat Ja på frågan i punkt 13 om deras bilar uppfyller i punkten uppställda krav på en personbil. Under uppmaningen i punkt 13 att redogöra för vilka bilar man kommer att an-

vända har Drakstaden uppgett att företaget kommer att använda fordon som uppfyller kraven i upphandlingen.

Annat har inte framkommit än att Drakstaden kryssat för Ja vid påståendet att de i första hand kommer att leverera miljöbilar när dessa är i trafik och tillgängliga. Drakstaden har i bilaga 4, vilken avser Information om eget miljöarbete, angett att man har 52 bilar totalt och att 9 av dessa är miljöbilar samt att miljöbilarna är av följande bilmärken och bilmodeller; Volvo V70, Toyota Prius, Skoda Octavia och Citroen C4 Grand Picasso.

Förvaltningsrättens bedömning

Bolaget har gjort gällande att Drakstaden inte uppfyller kravet i punkt 13 att redogöra för vilka bilar som kommer att användas för transport av lotsar. Det räcker inte, enligt bolaget, att ange vilka miljöbilar man har för att uppfylla kravet i ifrågavarande punkt. Sjöfartsverket är emellertid av motsatt uppfattning och anser att kravet på att redogöra för vilka bilar som kommer att användas är uppfyllt genom att Drakstaden angett vilka miljöbilar företaget har.

Att Drakstaden uppgett att man i första hand kommer att leverera miljöbilar innebär att även andra bilar är tillåtna att användas och kan komma att användas för transport av lotsar. Vilka dessa bilar är hos Drakstaden framgår inte av anbudet. Det som framgår av anbudet är att taxibolaget har 52 bilar och att 9 av dessa är miljöbilar. Endast beträffande de nio miljöbilarna har Drakstaden redogjort för bilmärke och bilmodell. Det innebär att de resterande 43 bilarna som Drakstaden använder i sin verksamhet inte definierats. Vilka bilar som kommer att användas för transport av lotsarna har således inte besvarats fullständigt. Mot denna bakgrund kan, enligt förvaltningsrättens förmenande, kravet på att redogöra för vilka bilar företaget kommer att

använda för transport av lotsar inte anses uppfyllt. Därmed borde Drakstadens anbud ha förkastats.

Genom att utvärdera och anta Drakstadens anbud trots att det inte uppfyllde samtliga skallkrav har Sjöfartsverket brutit mot likabehandlingsprincipen. Grund för ingripande enligt LOU föreligger därmed. Då felet inte härrör från det konkurrensuppsökande skedet är det tillräckligt att ingripande sker i form av rättelse av upphandlingen på så sätt att anbudsutvärderingen avseende anbudspaketen 7 och 8 görs om, varvid Drakstadens anbud inte ska beaktas. Ansökan om överprövning ska således bifallas på nämnda sätt.

Vid detta förhållande saknas anledning att pröva bolagets övriga invändningar mot Drakstadens anbud.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU)

Sofia Blomkvist

Föredragande har varit Dominique Witterlund Ringius.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.