



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Enhet 2  
 Ann Liljedal

**DOM**  
 2015-11-05  
 Meddelad i  
 Falun

Mål nr  
 4018-15

**SÖKANDE**

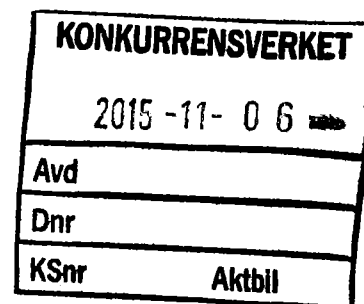
WSP Sverige AB, 556057-4880  
 121 88 Stockholm

**MOTPART**

Trafikverket  
 781 89 Borlänge

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten förordnar att upphandlingen ska rättas.

Dok.Id 150153

**Postadress**  
 Box 45  
 S-791 21 Falun

**Besöksadress**  
 Kullen 4

**Telefon**  
 023-383 00 00  
**E-post:** forvaltningsrattenifalun@dom.se

**Telefax**  
 023-383 00 80

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-12:00  
 13:00-16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Trafikverket upphandlar ramavtal avseende konsulttjänster inom tunnelsäkerhet – nationellt, TRV 2015/23231, genom öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattas den 6 oktober 2015 varvid andra leverantörer än WSP Sverige AB tilldelas avtalet.

WSP Sverige AB (WSP) begär överprövning och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas på så sätt att Trafikverket gör om utvärderingen. I andra hand yrkas att upphandlingen ska göras om. Genom Trafikverkets felaktiga agerande har WSP lidit, eller kommer i vart fall att lida skada.

Trafikverket bestrider bifall till ansökan.

### SKÄLEN FÖR RÄTTENS AVGÖRANDE

#### *Inledning*

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad WSP anfört är visat att Trafikverket har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att WSP lidit, eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

#### *Vad parterna anfört*

WSP har anfört följande. Bolagets anbud är felaktigt förkastat. Bolaget har inte gjort någon otillåten avvikelser från vad som anges i förfrågningsunderlaget. Av förfrågningsunderlaget framgår att samtliga roller ska prissättas och ska var för sig överstiga 899 kr. WSP har i sin anbudsbilaga angivit

priset till 899,1 kr. WSP har fyllt i blanketten i enlighet med de instruktioner som anges i förfrågningsunderlaget och däri anges inte att det måste vara hela kronor för att lämnat timpris ska anses överstiga 899 kr. WSP har inte manipulerat den avrundningsformel som Trafikverket påstår att de lagt in. Tillämpningen av den av verket påstådda avrundningsformeln strider mot det i förfrågningsunderlaget angivna kravet och därmed har verket handlat i strid med bestämmelserna i LOU.

**Trafikverket** har anfört följande. Anbudsgivare ska lämna offererade timpriser på de tillhandahållna bilagorna i förfrågningsunderlaget. Trafikverket har aktivt lagt in en avrundningsformel i det fält anbudsgivarna ska fylla i. Avrundningsformeln avrundar det lämnade timpriset till närmast hela SEK enligt sedvanlig avrundning. Detta innebär att om sökanden bara fyllt i 899,1 kr som timpris hade timpriset avrundats ner till 899 kr och hade således inte varit förenligt med ska-kravet om att prissättningen ska vara för sig överstiga 899 kr. Sökanden har aktivt handlat genom att stänga av den särskilt inlagda avrundningsformeln där offererade timpriser ska lämnas. Detta eftersom sökanden annars inte hade kunnat lämna ett timpris med decimaler. Eftersom Excellark är förinställda att acceptera summor med två decimaler måste det ha varit uppenbart för sökanden att Trafikverket aktivt lagt in avrundningsformeln i syfte att få in timpriser i hela SEK. Sökanden har agerat i uppenbart syfte att kringgå Trafikverkets avrundningsformel för att tillförsäkra sig fördelar, jämfört med sina konkurrenter i upphandlingen, genom att stänga av avrundningsformeln för att kunna lämna ett timpris med decimaler. Trafikverket hade därför handlat i strid med likabehandlingsprincipen om verket utvärderat sökandens anbud på 899,1 kr. Avrundningsformeln i excellarket strider inte mot LOU och förfrågningsunderlaget.

#### *Förfrågningsunderlaget*

Av förfrågningsunderlaget framgår under rubriken AUB.31 Anbuds form och innehåll, bland annat att offererade timpriser per roll och region ifylls,

att anbud lämnas för en eller två regioner och att samtliga roller ska prissättas och ska var för sig överstiga 899 kr.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Trafikverket har i förfrågningsunderlaget ställt upp krav för hur anbud ska utformas och vad de ska innehålla. Av vad som framkommit i målet finns däri varken angivet att pris i anbuden ska anges i hela kronor eller att två decimaler är tillåtna. Trafikverket har hänvisat till att anbudsformuläret i den här delen utgörs av ett excellark och anfört att det är allmänt känt att excellark tillåter två decimaler. Att det till anbudsformulären knutna excellarket inte tillåter två decimaler är enligt Trafikverket en tydlig markering att en avrundningsmodell tillämpas. Trafikverket har fört fram att det faktum att WSP:s anbud innehöll decimaler samt att de andra anbudslämnarna angivit pris i hela kronor visar att WSP aktivt ändrat anbudsformuläret. WSP har tillbakavisat detta och anfört att de inte manipulerat anbudsformuläret. Förvaltningsrätten som inledningsvis konstaterar att det inte är allmänt känt att ett excellark tillåter två decimaler, finner inte stöd i utredningen att WSP manipulerat med anbudsformuläret. Att övriga anbudslämnare inkommit med anbud med pris angivet i hela kronor föranleder ingen annan bedömning. Då ingen instruktion angående heltal återfinns i förfrågningsunderlaget finner förvaltningsrätten att WSP visat att Trafikverket i strid med LOU förkastat bolagets anbud vid utvärderingen. Skäl för att förordna om ingripande enligt LOU föreligger därmed. Eftersom felet hänför sig till utvärderingsfasen finner rätten det tillräckligt att förordna att upphandlingen ska rättas på så sätt att Trafikverket gör om utvärderingen.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

  
Eva Karlsson Helghe  
rådman