

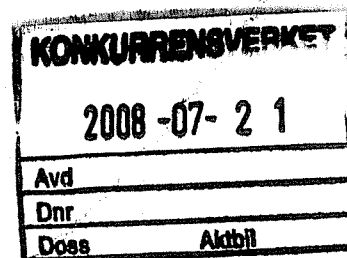
LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN

DOM
2008-07-18
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
14950-08
Rotel 227

SÖKANDE

Spånga Blåbandsförening, 802017-7369
Skogängsvägen 59
163 41 Spånga



MOTPART

Arbetsförmedlingen
Juridiska avdelningen
113 99 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

DOMSLUT

Länsrätten bifaller Spånga Blåbandsförenings ansökan och förordnar att Arbetsförmedlingen inte får avsluta upphandlingen förrän rättelse skett på så sätt att ny anbudsutvärdering genomförs enligt vad som anges i domskälen.

Dok.Id 351151

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00
E-post: lansrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND

Arbetsförmedlingen genomför en upphandling av Försöksverksamhet med alternativa insatser för långtidssjukskrivna för område Stockholm, dnr Af-2008/089340. Upphandlingen genomförs som en förenklad upphandling enligt 15 kap. LOU. Enligt meddelande om tilldelning, daterat den 1 juli 2008, inkom 32 anbud inom anbudstiden. I meddelandet anges att elva anbud inte uppfyller kvalificeringskraven i anbudsinvitan och att dessa anbud därför har förkastats, Spånga Blåbandsförening är ett av dessa. Vidare anges att Arbetsförmedlingen kommer att teckna avtal med sex angivna anbudsgivare.

YRKANDEN

Spånga Blåbandsförening yrkar så som får förstås att länsrätten vid sin slutliga prövning ska besluta att upphandlingen rättas på så sätt att ny utvärdering av anbud ska ske vid vilken Spånga Blåbandsförenings anbud ska anses uppfylla samtliga krav och därför tillåtas delta.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan om ingripande i upphandlingen.

GRUNDER

Spånga Blåbandsförening anför följande till stöd för sin talan. Arbetsförmedlingen krävde i förfrågningsunderlaget punkt 5.9 att anbud kan lämnas på högst 100 deltagare. Spånga Blåbandsförening offererade 60 deltagare. Alla 60 skulle inte komma på en gång. Därför erbjöds löpande intagning.

Spånga Blåbandsförening menar därför att förfrågningsunderlagets skalkrav är uppfyllt.

Arbetsförmedlingen anför i huvudsak följande till stöd för sin inställning. Arbetsförmedlingen anser att Spånga Blåbandsförenings anbud avviker från villkoren i förfrågningsunderlaget genom tillägget ”i löpande intag” vilket medför att anbudet har förkastats. Arbetsförmedlingen hänvisar här till punkt 7.2 Anbudet, där det framgår att anbud skall lämnas på de villkor som framgår av förfrågningsunderlaget och att avvikande anbud kommer att förkastas. Föreningens påstående att alla deltagare inte skulle komma på en gång tillbakavisas då det av förfrågningsunderlaget framgår att hur tilldelningen av platser kommer att ske inte kan bestämmas i förväg mer än att målsättningen är att samtliga platser skall vara avropade senast första kvartalet 2009. Även om det är troligt att det kommer att röra sig om ett successivt avrop så är det inte säkert hur avropen kommer att ske. Spånga Blåbandsförenings tillägg ”i löpande intag” utgör således ett villkor som avviker från förfrågningsunderlaget varför anbudet har förkastats. Arbetsförmedlingen anser att bedömningen i den aktuella upphandlingen vilat på affärsmässiga och rättvisa grunder. Bedömningen har skett enligt i förväg deklarerat sätt. Förfrågningsunderlaget uppfyllde därmed kraven på förutsebarhet. Anbudsutvärderingen har gjorts objektivt rättvist. Anbudsprövningen bör därför inte göras om på grund av vad Spånga Blåbandsförening anfört.

Den 16 juli 2008 avslog länsrätten Spånga Blåbandsförenings yrkande om intermistiskt förordnande. Som skäl för beslutet angavs att interimistiskt beslut avseende samma upphandling redan hade fattats på talan av annan anbudsgivare (mål nr 14149-08).

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § samma lag framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Utredningen i målet

Förfrågningsunderlaget innehåller följande för detta mål relevanta avsnitt.

5.5 Avrop

Målsättningen är att fram till första kvartalet 2009 avropa den volym som upphandlingen avser och att samtliga deltagare har påbörjat insatsen. Arbetsförmedlingen ansvarar för avrop.

5.7 Volym

Försöksverksamheten på upptagningsområdet Stockholm kommer att omfatta totalt cirka 600 deltagare under avtalsperioden.

Observera att angivna volymerna endast är en uppskattning av antal deltagare och att Arbetsförmedlingen inte lämnar någon volymgaranti.

En enskild deltagare kan delta i verksamheten under längst ett år

5.8 Delar som anbud kan lämnas på

Anbud kan enbart lämnas på del av förfrågningsunderlaget. Del av förfrågningsunderlaget är lägst 6 deltagare och högst 100 deltagare.

Anbudsgivaren skall i anbudet uppge hur många deltagare anbudet avser.

Arbetsförmedlingen kommer att teckna avtal med minst 6 leverantörer eller så många som krävs för att kunna säkerställa leverans av uppskattad volym.

5.9 Pris

Leverantören får högst 60 000 kr per deltagare vid fullföljt uppdrag enligt nedanstående betalningsmodell. Priset skall inkludera leverantörens samtliga kostnader för att utföra tjänsten.

Spånga Blåbandsförenings anbud innehåller följande avsnitt avseende vilken del anbud lämnas på.

Delar som anbud lämnas på

Spånga Blåband erbjuder följande antal deltagare:

- 1.Lokalen i Skärholmen: 30 deltagare/månad i löpande intag.
- 2.Lokalen i Spånga: 30 deltagare/månad i löpande intag.

Meddelandet om tilldelning, daterat den 1 juli 2008, anger följande beträffande Spånga Blåbandsförenings anbud.

Av förfrågningsunderlaget punkt 7.2 framgår, att anbud skall lämnas på de villkor som framgår av förfrågningsunderlaget. Anbud som avviker från dessa villkor (orent anbud) kommer att förkastas. ../... Även anbudet från *Spånga Blåband* avviker från villkor i förfrågningsunderlaget när det gäller intag och volymer, anbudsgivaren förutsätter ett löpande intag på 30 personer per månad och lokal (offererar två lokaler).

Länsrättens bedömning

En upphandlande myndighet ska i ett förfrågningsunderlag ange klart och tydligt vilka krav som måste uppfyllas för att ett anbud ska kunna antas. Anbudsgivarna ska utifrån förfrågningsunderlaget kunna författa ett konkurrenskraftigt anbud. Principen om likabehandling av anbudsgivarna innebär att alla anbud ska överensstämma med förfrågningsunderlaget så att en objektiv jämförelse av anbuden garanteras.

Arbetsförmedlingen har enligt tilldelningsmeddelandet förkastat Spånga Blåbandsförenings anbud på grund av att det avviker från villkor gällande intag (avrop) och volymer i förfrågningsunderlaget. Det finns dock inte angivet något villkor avseende avrop i förfrågningsunderlaget. Beträffande avrop är endast angivet en målsättning angående hur Arbetsförmedlingen önskar att avrop ska ske. Inte heller avsnitt Volym innehåller några villkor eller krav som det är möjligt att reservera sig mot. Avsnittet innehåller information avseende ungefär hur många deltagare som försöksverksamheten kan omfatta under avtalsperioden samt att angivna volymer är en uppskattning då Arbetsförmedlingen inte lämnar någon volymgaranti. Länsrätten finner därför inte att Spånga Blåbandsförening har lämnat ett anbud som avviker från villkoren angivna i förfrågningsunderlaget. Således ska inte anbudet förkastas på de grunder som Arbetsförmedlingen anfört i sitt tilldelningsmeddelande.

Arbetsförmedlingen har därmed inte följt förfrågningsunderlaget, utan har lagt till villkor som inte uppställs häri. Spånga Blåbandsförening riskerar att lida skada till följd av att deras anbud förkastats. Det föreligger därför skäl för ingripande enligt LOU på denna grund. Upphandlingen ska därför rättas på så sätt att ny anbudsutvärdering ska göras varvid Spånga Blåbandsförenings anbud inte ska anses avvika från nu ifrågavarande villkor i förfrågningsunderlaget.

Dom har denna dag även meddelats i mål 14149-08.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a)



Peter Lif

rådman

Föredragande har varit Helena Henriksson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

