



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2012-10-19
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 19709-12
 Enhet 12

SÖKANDE

HBCB Informedia Communications AB, 556401-0014
 Box 11084
 100 61 Stockholm

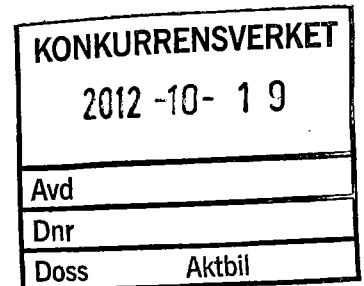
Ombud: Jur.kand. Magnus Stålmärker
 Baker & McKenzie Advokatbyrå
 Box 180
 101 23 Stockholm

MOTPART

Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län, 802405-0216
 Box 7669
 103 94 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU



DOMSLUT

Förvaltningsrätten bifaller ansökan och förordnar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att anbudet från ”Ullas skafferi genom Seydon AB” utesluts ur upphandlingen.

Dok.Id 280096

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län (Skärgårdsstiftelsen) har genomfört en upphandling av tjänster inom informations- och kommunikationsområdet (dnr SSL 1.3:298/12). Upphandlingen har genomförts genom ett förenklat förfarande enligt 15 kap. LOU. Av rättat tilldelningsbeslut som skickades till anbudsgivarna den 12 september 2012 framgår att Skärgårdsstiftelsen beslutat att teckna avtal med HCB Infromedia Communications AB (Infromedia), med Ullas Skafferi, samt med ett tredje bolag.

Infromedia ansöker hos förvaltningsrätten om överprövning enligt LOU och yrkar att upphandlingen ska rättas på sådant sätt att Skärgårdsstiftelsen vid utvärderingen bortser från anbudet från "Ullas Skafferi genom Seydon AB."

Skärgårdsstiftelsen bestrider bifall till Infromedias ansökan.

PARTERNAS UTVECKLING AV TALAN

Infromedia anför till stöd för sin ansökan i huvudsak följande.

Skärgårdsstiftelsen har beslutat att teckna avtal med en anbudsgivare vars anbud inte uppfyller de uppställda obligatoriska kraven. Skärgårdsstiftelsen har därmed väsentligen åsidosatt de grundläggande kraven på öppenhet och likabehandling.

Av anbudet från "Ullas Skafferi genom Seydon AB" torde framgå att det närmast är Seydon AB som har lämnat anbudet. Av tilldelningsbeslutet framgår emellertid att Skärgårdsstiftelsen har tilldelat Ullas Skafferi kontrakt. Kontrakt har alltså i strid med LOU tilldelats någon som formellt sett inte har lämnat anbud.

Ullas Skafferi, har underlåtit att lämna organisationsnummer / registreringsnummer och blankett SKV 4820 avseende Ullas Skafferi. Ullas Skafferi saknar dessutom registrering för inbetalning av F-skatt.

Seydon AB har underlåtit att bifoga protokollsutdrag/bevis gällande firmatecknare. Av bifogat bolagsstämmoprotokoll avseende Seydon AB framgår inte vad som gäller beträffande firmateckningsrätten. Anbudet från Seydon AB har inte undertecknats av behörig firmatecknare. Ulla Tillgren är inte behörig firmatecknare för Seydon AB.

Seydon AB har underlåtit att bifoga kontaktuppgifter till tre referenser avseende uppdrag som Seydon AB tidigare har utfört. De referensuppdrag som avser Ullas Skafferi förefaller helt sakna koppling till Seydon AB som bedriver verksamhet i form av import och export inom optik och med verktyg och mätinstrument, internationell konsultverksamhet inom teknik och marknadsföring, licensieringar, tillverkning av bland annat mätinstrument, äga och förvalta fastigheter, aktier och licenser samt därmed förenlig verksamhet. Anbudsgivaren Seydon AB har inte någon dokumenterad erfarenhet av den offererade tjänsten.

Anbudet från "Ullas Skafferi genom Seydon AB" saknar vidare upplysningar om hur Seydon AB kan säkerställa att kunna utföra tjänster i enlighet med förfrågningsunderlaget. Det nämns ingenting om eventuell kontraktuell relation eller samarbete mellan Ullas Skafferi och Seydon AB. Om Ulla Tillgren vill använda sig av Seydon AB som anbudslämnare måste det bolaget uppfylla samtliga krav, men så är inte fallet.

Skärgårdsstiftelsen anför till stöd för sitt bestridande i huvudsak följande.

I samband med att journalist Ulla Tillgren kom in med sitt anbud kontaktade hon Skärgårdsstiftelsen och gav muntligt besked om att hon, Ulla Tillgren (Ullas Skafferi), fakturerar genom sin mans bolag Seydon AB där

hon är anställd. Hon behöver således inte lämna in F-skattsedel. Detta är en lösning som inte är ovanlig för enskilda konsulter som under ett uppstarts-skede kan behöva använda sig av en redan etablerad företagsstruktur för fakturering och bokföringstjänster. Seydon AB har inkommit med organisationsnummer och F-skattsedel. Relationen mellan Ulla Tillgren och Seydon AB får därmed anses klarlagd. Eftersom Skärgårdsstiftelsen redan hade fått muntlig information om att Seydon AB endast skulle fungera som formell faktureringspart godtog de att Ulla Tillgren skrev under avtalet.

I punkt 7.3 i förfrågningsunderlaget står endast att ett anbud *kan* komma att förkastas i det fallet något av skall-kraven inte uppfylls eller besvaras. Kravet i punkt 7.2 på kontaktuppgifter till tre referenser gäller enligt förfrågningsunderlaget endast leverantörer som ej tidigare har utfört liknande uppdrag åt Skärgårdsstiftelsen. Eftersom Ulla Tillgren arbetat med Skärgårdsstiftelsen vid ett flertal tillfällen är hon enligt förfrågningsunderlaget inte tvungen att lämna referenser.

Ulla Tillgren genom Seydon AB har beretts tillfälle att yttra sig i målet och har anfört bl.a. följande. Ulla Tillgren har genom anställning i Seydon AB ställningsfullmakt att teckna avtal med för arbetsgivaren bindande verkan inom verksamheten under varumärket Ullas Skafferi. Ulla Tillgren har vid flera tillfällen under åren 2011-2012 utfört tjänster åt Skärgårdsstiftelsen under varumärket Ullas Skafferi inom anställningen i Seydon AB. Ansökan om överprövning bör lämnas utan avseende.

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 6 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Frågan i målet är i första hand vem som ska anses som anbudsgivare. Såvitt framkommit i målet existerar inte "Ullas Skafferi" som juridisk person. Ulla Tillgren har ingen enskild firma och är inte registrerad för F-skatt. I anbudet från "Ullas skafferi genom Seydon AB" anges att skall-krav på registrering för F-skatt uppfylls och det organisationsnummer som angetts i anbudet tillhör Seydon AB. I yttrande till förvaltningsrätten har Seydon AB uppgett att Ulla Tillgren har ställningsfullmakt att teckna avtal för Seydon AB. Förvaltningsrätten finner mot denna bakgrund att Seydon AB ska anses vara anbudsgivare.

Seydon AB har gjort gällande att Ulla Tillgren varit behörig att underteckna bolagets anbud samt att bolaget kan tillgodoräkna sig Ulla Tillgrens tidigare utförda uppdrag och erfarenhet i sitt anbud.

Enligt punkten 7.3 i förfrågningsunderlaget ska anbud vara undertecknade av behörig firmatecknare. Ulla Tillgren har undertecknat Seydon AB:s anbud. Det är varken genom det anställningsavtal som i efterhand lämnats in eller på annat sätt visat att Ulla Tillgren är behörig att teckna Seydon AB:s firma. Förvaltningsrätten finner att Seydons anbud redan på denna grund borde ha förkastats.

I ett förfrågningsunderlag används s.k. skall-krav för att markera kvalificeringskrav som måste vara uppfyllda för att ett anbud ska utvärderas. En upphandlande myndighet kan inte godtyckligt välja i vilka fall ett anbud ska förkastas för att skall-krav inte uppfyllts. Det finns således ingen möj-

lighet för Skärgårdsstiftelsen att undanta Seydon AB från kravet på att anbud ska undertecknas av behörig firmatecknare. Ett sådant förfarande strider mot såväl likabehandlingsprincipen som transparensprincipen i LOU.

Förvaltningsrätten finner att Skärgårdsstiftelsen felaktigt har utvärderat och antagit Seydon AB:s anbud trots att ett skall-krav inte var uppfyllt. Informedia riskerar att lida skada av att Seydon AB:s anbud felaktigt antagits då Informedia därmed kan antas erbjudas en mindre andel av de tjänster som avropas från avtalet. Eftersom Skärgårdsstiftelsen har brutit mot 1 kap. 9 § LOU och detta medfört att Informedia lidit eller kan komma att lida skada finns grund för åtgärd enligt LOU. Förvaltningsrätten finner att rättelse ska ske på så sätt att anbudet från "Ullas Skafferi genom Seydon AB" ska utslutas ur upphandlingen.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)

Madeleine Benndorf
rådman

Föredragande har varit Fredrik Forsberg.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU