



SÖKANDE

Bergslagens VVS AB, 556830-3266

██████████
Löpargatan 5
711 34 Lindesberg

MOTPART

Ljusnarsbergs kommun
714 80 Kopparberg

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2018-04-11	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Bergslagens VVS AB:s ansökan om överprövning.

BAKGRUND

Ljusnarsbergs kommun (kommunen) har genomfört en upphandling benämnd "Ramavtal VS och Rörarbeten" (dnr. 17/151). Kommunen beslutade att anta anbud från tre leverantörer varvid anbudet från Bergslagens VVS AB rangordnades som nr. 3.

PARTERNAS TALAN

Bergslagens VVS AB ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att förvaltningsrätten ålägger kommunen att utvärdera priserna i enlighet med vad kommunen angivit under punkten 4 (Utvärdering av pris) i upphandlingsföreskrifterna.

Kommunen anför följande. Kommunen har avbrutit upphandlingen på grund av att fel begåtts vid utvärderingen av inkomna anbud på så sätt att kommunen tog bort en utvärderingspost, vilket inte är korrekt, och att utvärderingsmodellen visade sig inte vara rättvisande för inkomna anbud.

Bergslagens VVS AB vidhåller yrkandet att förvaltningsrätten ska ålägga kommunen att utvärdera priserna i enlighet med vad kommunen angivit under punkten 4 och tillägger att kommunen inte har saklig grund för att avbryta upphandlingen på de skäl den angivit.

Kommunen yrkar i senare yttrande att Bergslagens VVS AB:s ansökan avvisas med hänvisning till att upphandlingen avbrutits. Kommunen yrkar vidare att avbrytandebeslutet godkänns och att tilldelningsbeslutet ändras på så sätt att Bergslagens VVS AB:s anbud förkastas med motiveringen "onormalt lågt anbud".

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 20 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrättens bedömning

Kommunen har numera avbrutit upphandlingen. Förvaltningsrättens prövning i målet avser därmed enbart avbrytandebeslutet (av kommunen benämnt som tilldelningsbeslut 2). Prövningen omfattar inte det tilldelningsbeslut som ansökan om överprövning ursprungligen avsåg och enligt vilket Bergslagens VVS AB antogs som leverantör men rangordnades som nummer 3 (av kommunen benämnt som tilldelningsbeslut 1). Huruvida Bergslagens VVS AB:s anbud borde förkastats såsom för lågt är alltså inte något förvaltningsrätten kan pröva i målet.

Fråga i målet är således om kommunens beslut att återkalla meddelat tilldelningsbeslut och avbryta upphandlingen är förenligt med bestämmelserna i LOU.

En upphandlande myndighet har inte någon skyldighet att fullfölja en upphandling. Myndigheten måste dock ha sakligt godtagbara skäl för att av-

bryta en upphandling. I praxis har sakligt godtagbara skäl ansetts vara bland annat bristande konkurrens, oförutsedda händelser och felaktigt utformad utvärderingsmodell. Kommunen har motiverat sitt avbrytande av upphandlingen med brister i såväl utvärderingen som i utvärderingsmodellen. Det har enligt förvaltningsrättens mening inte framkommit annat än att dessa skäl är godtagbara. Bergslagens VVS AB har inte anfört någon omständighet som motsäger detta. Ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga till denna dom (DV 3109/1B, LOU).



Joar Berglund

rådman

Föredragande: Lars Överström



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.