



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I FALUN**  
Förvaltningsrättsnotarien  
Andrea Zetterqvist

**DOM**  
2016-03-01  
Meddelad i  
Falun

Mål nr  
13-16

**SÖKANDE**

[REDACTED]

**MOTPART**

Länsstyrelsen i Gävleborgs län  
801 70 Gävle

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår [REDACTED] ansökan om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2016-03-02	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 158290

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se">forvaltningsrattenifalun@dom.se</a>		08:00-12:00
		<a href="http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se">www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se</a>		13:00-16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDE

Länsstyrelsen i Gävleborgs län (länsstyrelsen) genomför en ramavtalsupphandling av rådgivningstjänster inom projektet Greppa Näringen för lantbruks- och trädgårdsföretag inom Landsbrygdprogrammet 2014-2020. Upphandlingen genomförs genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Länsstyrelsen har i tilldelningsbeslut den 21 december 2015 diskvalificerat [REDACTED] anbud från utvärderingen.

[REDACTED] ansöker om överprövning och anför bl.a. följande. Han uppfyller de modulspecifika ska-kraven i förfrågningsunderlaget. Han har arbetat med energianvändning i 35 år, bl.a. genom sitt arbete med miljökvalitetsmål, tillståndsärenden enligt miljölagstiftningen och med att ta fram förslag till miljöprogram. Han har arbetat med lantbruksknutna frågor minst ett halvår då han arbetade som miljö- och hälsvårssinspektör, bl.a. genom djurskyddsinspektioner, lagringskapacitet för gödsel och spridning av bekämpningsmedel. Hans utbildning är relevant för uppdraget och de kurser han gått motsvarar till stor del de som ingår i agronom- och hortonomprogrammen. Han har också gått en kurs i förbränningsteknik och en sprutförarkurs för lantbrukare. I förfrågningsunderlaget finns inget krav på att erfarenhet av arbete med energianvändning ska vara kopplad till lantbruk. Att hans erfarenhet av sådant arbete inte är kopplad till lantbruk är därför inte relevant. Att ställa högre krav på erfarenhet av energianvändning än den erfarenhet han visat att han har är oproportionerligt.

**Länsstyrelsen** bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Det framgår av förfrågningsunderlaget att erfarenhet och kunskap om energianvändning inom lantbruket är ett krav. [REDACTED] har en kandidatutbildning från Uppsala universitet inom ämnena kemi, biologi, limnologi, geovetenskap, matematik, ekologi och floristik. Utbildningen, som inte är lantbruksinriktad, kan vara relevant under förutsättning att han har kunskap om energianvändning inom lantbruket. [REDACTED] har inte visat att han har dokumenterad erfarenhet av arbete med energianvändning inom lantbruket.

Han saknar också minst ett halvt års erfarenhet av rådgivning eller motsvarande informationsarbete till lantbruket. De krav som ställs i förfrågningsunderlaget är proportionerliga.

### SKÄLEN FÖR RÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad [REDACTED] anfört är visat att länsstyrelsen har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att [REDACTED] lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

*Av förfrågningsunderlaget framgår bl.a. följande.*

#### 3.6 Kompetens

##### Generella krav

För att säkerställa kvaliteten på rådgivningen ska rådgivare som utför rådgivning inom Greppa Näringen uppfylla följande kompetenskrav:

- Agronom, lantmästare, hortonom eller annan relevant högskoleutbildning. Alternativt ha långvarig yrkeserfarenhet inom lantbruk.
- Minst ett halvt års erfarenhet av rådgivning eller motsvarande informationsarbete till lantbruket.

##### Modulspecifika krav

###### *Enskild energirådgivning 21C & 21D*

Utöver de allmänna kompetenskraven för rådgivare ska rådgivaren inom energieffektivisering ha någon av följande kompetens:

- Dokumenterad erfarenhet av arbete med energianvändning eller
- Genomgången grundkurs för energirådgivare anordnad av Jordbruksverket eller LRF för blivande energikartläggare, eller motsvarande kurser.

Rådgivare som har ingenjörsexamen på högskola ska även ha erfarenhet av arbete med energianvändning i lantbruket.

*Förvaltningsrätten gör följande bedömning.*

Förvaltningsrätten kan utifrån formuleringen i förfrågningsunderlaget inte dra någon annan slutsats än att kravet på erfarenhet av arbete med energianvändning de facto är kopplad till lantbruk. Vad [REDACTED] har anfört i målet visar inte att ett sådant krav, särskilt mot bakgrund av att upphandlingen just avser rådgivningstjänster för lantbruks- och trädgårdsföretag, kan

betraktas som oproportionerligt. Då [REDACTED] inte uppfyller de obligatoriska kraven i denna del har länsstyrelsens beslut att diskvalificera honom inte stått i strid med LOU. Hans ansökan om överprövning kan därför inte bifallas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1C LOU).



Karin Forslund Johansson  
rådman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.