



**LÄNSRÄTTEN  
I DALARNAS LÄN**

**DOM**  
2009-05-29  
Meddelad i  
Falun

Mål nr  
1040-09 E  
Rotel 6

**SÖKANDE**

Geoiden AB, 556356-4243  
Musselvägen 2  
432 75 Träslövsläge

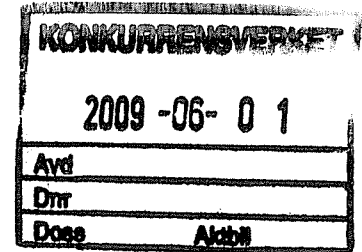
**MOTPART**

Banverket  
781 85 Borlänge

Ombud: Advokaterna Louise Widén och Tomas Kjellgren  
Mannheimer Swartling Advokatbyrå AB  
Box 1711  
111 87 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF)



**LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Med bifall till ansökan förordnar länsrätten att Banverkets upphandling avseende "Projekt 50-11 samt KSÖ, Resurs mättjänster" (diariernr F09-89/IN60) ska göras om.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN**

Banverket har genomfört en förenklad upphandling avseende "Projekt 50-11 samt KSÖ, Resurs mättjänster" (diariernr F09-89/IN60). Genom tilldelningsbeslut den 26 mars 2009 antogs Metria som konsult för den tjänst som upphandlades.

Geoiden AB begär överprövning av Banverkets upphandling. Till stöd för sin ansökan anför Geoiden i huvudsak följande. Utvärderingen har gjorts på felaktiga grunder. Utvärderingen av anbudet skulle enligt UFU4.3 ske enligt utvärderingskriteriet *lägsta pris*. Av de godtagna anbudsgivarna har inte den tilldelade anbudsgivaren det lägsta priset och infriar inte alla skall-

Dok.Id 64061

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-484 00	023-484 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: lansrattenidalarna@dom.se		08:00-12:00 13:00-16:00

krav. Anbudet kunde enligt UFU1.1 komma att antas utan förhandling, men om Banverket så önskade kunde verket kalla till förhandling med en eller flera anbudsgivare. Geoiden har fått vetskap om att det har förekommit förhandlingar med flera av anbudsgivarna och att en del av dessa även blivit tillfrågade om de även kan tänka sig att justera priset. Det korrekta i detta förfarande kan starkt ifrågasättas. Det kan även ifrågasättas varför inte Geoiden kallats till förhandling. De som har kallats till förhandling har inte uppfyllt skall-kraven i förfrågningsunderlaget och den om tilldelades kontraktet uppfyllde inte vid anbudstidens utgång kravet på minst B-behörighet enligt BVF 584.03. I vinnande anbud angavs att mätansvarig mättekniker genomgått utbildning Mätning i järnvägsmiljö, BBMÄTJVGC vid banverksskolan i Ängelholm och att ansökan om B-behörighet fanns hos Banverket. Den kurs som av Metria offererad mättekniker hade gått är inte den som krävs för B-behörighet utan BBMÄTJVGB och denna kurs leder inte med automatik leder till B-behörighet. Seriositeten i det anbud som antogs ifrågasätts då Metria efter förhandling sänkte sitt utgångsbud med ca 25 procent.

Banverket bestrider bifall till bolagets ansökan och anför i huvudsak följande. Geoiden har frångått i upphandlingen uppställda krav genom att endast offerera en mätningssingenjör. Eftersom Geoidens anbud inte uppfyllt samtliga skall-krav i upphandlingen har Geoidens anbud inte blivit föremål för utvärdering. Geoiden kan mot bakgrund av angivna förhållanden inte anses ha lidit någon skada till följd av påstådda felaktigheter under upphandlingsprocessen. Enligt förfrågningsunderlaget gäller behörighetskrav enligt BVF 584.03 för offererade konsulter. Metria har i sitt anbud uppgett att konsulten Patric Sjögren kommer att uppfylla kravet på mätteknisk behörighet enligt nyss nämnda föreskrifter. Innan tilldelningsbeslut fattats har också Patric Sjögren erhållit intyg avseende högsta behörighet enligt BVF 584.03. Det är därför felaktigt som Geoiden påstår att Metrias offererade konsult inte skulle ha uppfyllt ställda krav i denna del. Eftersom

Metrias anbud har uppfyllt även i övrigt uppställda krav i upphandlingen och därutöver erbjudit lägsta pris har Banverket beslutat att tilldela Metria kontraktet.

## SKÄLEN FÖR LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

### *Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 16 kap. 1 § första stycket LUF får en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt den paragrafen.

Av 16 kap. 2 § första stycket LUF framgår att om den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av 1 kap. 24 § LUF framgår att upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

### *Handlingarna i målet*

Upphandlingen har genomförts genom ett förenklat förfarande enligt 15 kap. LUF. Av fem anbudsgivare gick endast Metria vidare till utvärdering och tilldelades upphandlingen.

Under punkten 3.1 i uppdragsbeskrivningen anges vilka krav som ställs på uppdragstagaren. Under punkten 3.2 (med rubriken ”utförande”) i uppdragsbeskrivningen anges de krav som ställs på inmätning.

Anbudsgivare har till Banverket angett att preciseringen av uppdraget omfattar arbetsuppgifter som normalt kräver behörighetskrav B enligt BVF584.03, men att något sådant krav inte återfinns under punkten 3.1. i uppdragsbeskrivningen. Fråga har härefter ställts till Banverket om det innebär att anbudsgivare kan offerera en mätningenjör utan banverksbehörighet enligt BVF 584.03. Denna fråga har av Banverket besvarats nekande, med tillägget att Banverkets behörighetskrav BVF 584.03 gäller.

I utvärderingsprotokollet anges att av Metria offererad mätningingenjör Patric Sjögren har erforderlig behörighet.

I av Metria lämnat anbud anges att mätansvarig mättekniker (Patric Sjögren) har genomgått utbildning Mätning i järnvägsmiljö, BBMÄTJVGC vid banverksskolan i Ängelholm och att det för Patric Sjögren finns en ansökan inne hos Banverket för B-behörighet. Patric Sjögren uppges motsvara de krav som finns för behörigheten.


I beslut den 25 mars 2009 förklarade Banverket Patric Sjögren behörig att självständigt verkställa mätning och kartläggning (behörighet A) enligt mätningkungörelsen (1974:339) med tillägg. Denna behörighet avser verksamhet inom Banverkets tillsynsområde. Detta verksamhetsområde och Banverkets behörighetskrav beskrivs i BVF 584.03.

#### *Länsrättens bedömning*

I målet synes ostridigt att det i den aktuella upphandlingen varit ett s.k. skall-krav att offererad mätningingenjör hade banverksbehörighet enligt BVF 584.03. En första fråga är vid vilken tidpunkt denna behörighet skulle föreligga. Kravet på angiven behörighet preciserades i det svar som Banverket lämnade på av anbudsgivare ställd fråga. Frågan ställdes om mätningingenjör utan banverksbehörighet enligt BVF 584.03 kunde offereras och på denna fråga svarade Banverket nekande. Detta kan enligt länsrättens

mening inte förstås på annat sätt än att offererad mättningsingenjör redan vid anbudets avgivande skulle uppfylla kravet på att faktiskt inneha behörigheten. I målet synes ostridigt att av Metria offererad mättningsingenjör inte vid tidpunkten för anbudets avgivande uppfyllde kravet på att inneha den erforderliga behörigheten. Att han rent faktiskt uppfyllde kraven för behörighet och också meddelades denna dagen före tilldelningsbeslutet innebär inte enligt länsrättens mening att Metria kan anses ha uppfyllt skall-kravet. Vid dessa förhållanden borde Banverket ha förkastat även Metrias anbud, varvid det inte hade kvarstått några anbudsgivare som uppfyllde skall-kraven och som kunde gå vidare till utvärdering. Det hade då blivit nödvändigt för Banverket att göra om upphandlingen och Geoiden kan på denna grund anses ha lidit skada på grund av det sätt som upphandlingen genomförts på. Länsrätten finner att det med hänsyn till det ovan anförda finns skäl för ingripande enligt LUF och att upphandlingen ska göras om.

**Hur man överklagar**, se bilaga (Dv 3109/1c).



Helena Tyni

länsrättsfiskal