



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I HÄRNÖSAND**  
 Förvaltningsrättsnotarien  
 P Kanon

**DOM**  
 2012-08-31  
 Meddelad i  
 Härnösand

Mål nr  
 2067-12 E

**SÖKANDE**  
 DIHAB AB, 556612-8384  
 Box 26  
 830 05 Järpen

**MOTPART**  
 Åre kommun  
 Box 201  
 830 05 Järpen

**SAKEN**  
 Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2012-03-05	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

### FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning enligt LOU.

Dok.Id 43194

**Postadress**  
 Box 314  
 871 27 Härnösand

**Besöksadress**  
 Backgränd 9

**Telefon**  
 0611 - 34 98 00

**E-post:**  
 forvaltningsratteniharnosand@dom.se

**Telefax**  
 0611 - 34 98 10

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

**YRKANDEN M.M.**

Åre kommun, som genomför upphandling av transport av slam från kommunala avloppsreningsverk, F4 2012-3, har i tilldelningsbeslut den 21 juni 2012 meddelat att Ragn-Sells AB har tilldelats kontraktet för entreprenaden transport av reningsverksslam. Upphandlingen genomförs i form av öppet förfarande.

DIHAB AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och anför följande. Bolaget har i sitt anbud räknat med att tömning/lastning av slammet i lagunerna ska ingå i anbudssumman då det på sidan 15 i förfrågningsunderlaget tydligt står "... ska lagunerna och frystorkningsytor med slam tömmas och transporteras". I mängdförteckningen står det "Lastning/transport avvattnat slam laguner". I ett e-brev till Åre kommun den 26 juni 2012 har bolaget frågat om grävmaskin/lastmaskinstjänster vid tömning av slamlaguner ska ingå i å-priset för transport av avvattnat slam. Svaret från Åre kommun var att det inte var en tjänst som efterfrågades i å-prislistan (anbudsformuläret) och att vid utvärderingen tillämpades lägsta pris av den totala anbudssumman i anbudsformuläret. Bolagets anbudssumma är därför för hög.

Åre kommun bestrider ansökan och anför följande. Bolaget har ansökt om överprövning med anledning av hur anbudet ska beräknas. Under punkt 1.3 i förfrågningsunderlaget beskrivs omfattningen av entreprenaden. Där anges tydligt att upphandlingen omfattar *lastning* och *transport*. Under punkt 2.5.1 anges att angivet anbud omfattar hela entreprenaden. Under punkt 5.8.2 anges slammets beskaffenhet. Under punkt 5.8.3 anges hur nuvarande tömningar och transporter utförs vid slamlagunerna och där beskrivs också att uppdraget utförs efter överenskommelse med beställaren. I bilaga 2 mängdförteckningen anges att *lastning* och *transport* utförs normalt vartannat år. Under anbudstiden ställdes inga frågor om förfarandet vid slamlagunerna från någon anbudslämnare. Handlingarna anger tydligt att upphandlingen endast omfattar lastning och transport. Anbudslämnarna har under anbudsti-

den erbjudits möjlighet att besöka anläggningarna för att bilda sig en uppfattning om entreprenaden. Tilldelningsbeslutet baseras på de priser som angetts i anbudsföreläggningen med sammanlagd kostnad och enligt principen lägsta bud. Varje anbudsgivare kan fritt bedöma vad som krävs för att utföra uppdraget, vilket avspeglar sig i anbudssummorna.

Med anledning av Åre kommuns yttrande har bolaget anfört att precis som kommen nämner ingår lastning. Det enda sättet att lasta slammet på ett lastbilsflak är med en grävare eller en lastmaskin. Bolaget ställde inga frågor om detta då det uppfattades som tydligt vad som avsågs.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

#### *Bestämmelser*

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § första stycket samma lag framgår att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Förvaltningsrätten börjar med att konstatera att förfrågningsunderlaget ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen.

Parterna är ense om vad som faktiskt står i förfrågningsunderlaget och detta har återgivits i kommunens yttrande. Bolaget menar att det enda sättet

att lasta slammet är med hjälp av en grävare eller en lastmaskin och bolaget har därför tagit med kostnaderna för dessa tjänster i sitt anbud. I förfrågningsunderlaget har det angetts att entreprenaden omfattar lastning och transport och i anbudsformuläret har angetts lastväxlare och liftdumper som fordon/tjänst för avvattat slam.

Med beaktande av de i kommunens yttrande angivna punkterna ur förfrågningsunderlaget och vad som framgår av anbudsformuläret, anser förvaltningsrätten att anbudsgivarna borde ha fått en tillräckligt god bild av vad entreprenaden innefattar. Anbudsgivarna har även haft möjlighet att besöka anläggningarna för att bilda sig en uppfattning om entreprenaden, vilket framgår av punkt 2.5.1 i förfrågningsunderlaget. Förvaltningsrätten gör därför bedömningen att ingen anmärkning kan riktas mot förfrågningsunderlaget i detta avseende. Enligt förvaltningsrättens mening kan anbudsutvärderingen inte anses strida mot någon av de principer som ställs upp i 1 kap. 9 § LOU. Ansökan ska därför avslås.

Eftersom en förlängd avtalsspärr gäller får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal förrän tio dagar gått från det förvaltningsrätten avgjort målet. (16 kap. 10 § LOU).

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).



Kerstin Widmark



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom **tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1C LOU