



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD**

**DOM**  
2016-09-21  
Meddelad i Karlstad

Mål nr  
2470-16

**SÖKANDE**

Uddevalla Teknikcenter i Karlstad AB, 556417-0149  
Körkarlsvägen 5  
653 46 Karlstad

**MOTPART**

Årjängs kommun  
Box 906  
672 29 Årjäng

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2016 -09- 2 2 →	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Uddevalla Teknikcenter i Karlstad AB:s ansökan om överprövning.

## **BAKGRUND**

Årjängs kommun genomför en offentlig upphandling avseende kommunens behov av kopiatorer och skrivare med tillhörande serviceavtal under avtalsperioden som är två plus ett plus ett år från avtalstecknande. Uppdraget gäller hyra av maskiner modell A, B och C samt köp av modell D. Genom tilldelningsbeslut den 19 maj 2016 har kommunen antagit Kontorslösningar i Karlstad AB (Kontorslösningar) som leverantör.

I förfrågningsunderlaget anges ett antal skall-krav. Avsnitt 15 avser generella krav och i 15.10 anges att modell A, B och C ska kunna skriva ut, skanna och kopiera i både svartvitt och färg. Avsnitt 19 avser modell A multifunktion och i 19.1 anges kravet att den ska klara minst 50 A4/minut.

## **PARTERNAS TALAN**

**Uddevalla Teknikcenter i Karlstad AB** (Uddevalla Teknikcenter) ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta om rättelse på så sätt att kommunen genomför en ny utvärdering varvid Kontorslösningars anbud förkastas och nytt tilldelningsbeslut fattas. Som skäl för yrkandet anför Uddevalla Teknikcenter i huvudsak följande. Av de handlingar Uddevalla Teknikcenter tagit del av från Kontorslösningars anbud kan konstateras att det bolaget valt att offerera en produkt som heter Canon C5250i. Denna produkt uppfyller inte kravet i 19.1 om minst 50 A4/minut då den i färg enbart presterar 45 A4/minut. Praxis vid upphandlingar är att om inget undantag görs i ställda skall-krav gäller kravet för samtliga berörda funktioner, i detta fall kopiering, utskrift och skanning i både färg och svartvitt tillsammans med kravet om 50 A4/minut. Enligt de frågor och svar som inkommit under anbudsperioden framgår också att kravet om 50 A4/minut är viktigt för kommunen då den på direkt fråga inte ändrat kravet 19.1 i skall-kravsformuläret. Historiskt sett har den här typen av produkter ofta

olika hastighet beroende på om utskriften skett i svartvitt eller färg men så är det inte längre. Således är det otvivelaktigt att kravet om hastighet måste uppfyllas kombinerat med övriga ställda krav i upphandlingen.

**Årjängs kommun** bestrider bifall till Uddevalla Teknikcenters ansökan och anför i huvudsak följande. Kommunen anser att utvärderingen har gjorts på ett riktigt sätt och att Kontorslösningar uppfyller alla ställda krav. Angående krav 15.10 så beskriver kravet vad maskinerna ska klara att göra och således inget angivet om hastighet på utskrifterna. Kommunen har frågat efter en typ av maskin med multifunktion, dvs. en maskin där skrivaren är kombinerad med en eller flera andra apparater, vanligtvis scanner, kopianator och eventuellt fax. Angående kravet 19.1 så har kommunen i kravet inte angivit att maskinen måste klara 50 A4/minut när det gäller färgutskrift utan då kommunen har betydligt högre andel av svartvita utskrifter samt har krav på att maskinerna ska vara förinställda på svartvita utskrifter, så har kommunen ansett att kravet gäller för svartvita utskrifter.

#### SKÄL FÖR AVGÖRANDET


Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Frågan är i första hand om det antagna anbudet från Kontorslösningar uppfyller kravet i 19.1 att produkten modell A ska klara minst 50 A4/minut, då offererad produkt ostridigt endast klarar 45 A4/minut när det gäller färgutskrift. Enligt förvaltningsrättens mening är kravet något otydligt då det i punkt 19.1 inte framgår av lydelsen att det även gäller för färgutskrifter samt att det generella kravet i 15.10 står i en annan del av skall-kravsdokumentet. Otydligheten är inte heller en fråga enbart för Årjängs kommun och Uddevalla Teknikcenter utan bedömningen av frågan är om kravet är så tydligt för Kontorslösningar och övriga leverantörer att ett anbud med en offererad produkt som inte klarar 50 A4/minut i färg ska förkastas. I det avseendet anser förvaltningsrätten att det inte framkommit med tillräcklig säkerhet att den här typen av produkter numera har samma utskriftshastighet för både svartvitt och färg, varför det inte är uppenbart att kravet är detsamma för båda utskriftsalternativen. Sammantaget finner förvaltningsrätten mot denna bakgrund att Årjängs kommun inte haft grund för att förkasta anbudet från Kontorslösningar på de skäl Uddevalla Teknikcenter åberopar och det har därmed inte framkommit att kommunen brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU. Uddevalla Teknikcenters ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B, LOU).

  
Hans-Erik Jonasson  
f.d. lagman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.