



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UMEÅ**

DOM
2012-12-21
Meddelad i
Umeå

Mål nr
2040-12 E
Kansli 2

SÖKANDE

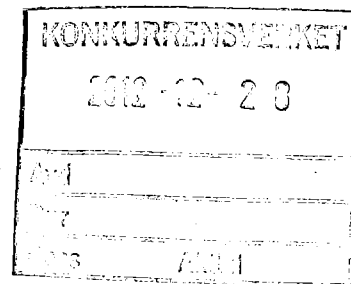
Transbothnia AB, 556278-8876
Box 3113
903 03 Umeå

MOTPART

Malå kommun
Storgatan 13
930 70 Malå

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU



DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 28178

Postadress
Box 193
901 05 Umeå

Besöksadress
Nygatan 45
(Tingshuset)

Telefon
090-17 74 00
E-post: forvaltningsratteniumea@dom.se

Telefax
090-13 75 88

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Malå kommun (Kommunen) har infortrat anbud avseende snöröjning i Malå samhälle. Vid upphandlingen används förenklat förfarande.

Upphandlingen omfattar snöröjning, sandning, sopning och borttransport av snömassor och avser Gator & Vägar / Gång- & Cykelstigar / Parkeringar.

Kommunen har beslutat att anta det anbud som lämnats av Bil & Maskin i Malå AB (Bil & Maskin).

Transbothnia AB (Transbothnia) ansöker i förvaltningsrätten om överprövning av upphandlingen.

Kommunen bestrider bifall till Transbothnias ansökan.

UTREDNINGEN

Förfrågningsunderlaget

I Upphandlingens föreskrifter anges under p. 3. 3 Anbudsbedömning bl.a. följande.

Vid prövning av anbud kontrolleras att samtliga ställda krav i enlighet med förfrågningsunderlaget är uppfyllda.

Det anbud som har lägst pris kommer att antas. I det fall flera anbud har samma jämförelsetal kommer vinnaren att lottas fram. Utvärdering av anbud sker i enlighet med bilaga Utvärderingsmodell (se bilaga 1 till domen).

Parternas anföranden

Transbothnia anför bl.a. följande.

Kommunen har inte följt den utvärderingsmall som finns med i upphandlingen.

Punkt 1

Transbothnia har lämnat timpriser på respektive post men Kommunen har räknat fram ett medelvärde på alla maskiner som finns med i anbudet. De priserna finns med som alternativ för att Kommunen ska kunna avropa den maskin som man själv vill ha.

Om beställningen kommer på de uppgifter som är efterfrågade blir kostnaden enligt anbud på respektive post. Under rubriken "Undertecknad firma avlämnar följande anbud på rubricerade områden enligt förfrågningsunderlag upprättat av Malå kommun" har Transbothnia lämnat de priser som ämnas nyttjas för respektive del:

Snöröjning	4 140 kr/gång
Sandning	615 kr/timme
Sopning	835 kr/timme
Snörensning	575 kr/timme
Isrivning	635 kr/timme

Då Kommunen inte har satt något krav på vilka typer av maskiner/bilar/utrustning som gäller för uppdragen är det dessa priser som ska vara med i utvärderingen. Transbothnia utför uppdraget till de priser som finns i anbudet under rubrik enligt ovan. Vid eventuell beställning står Transbothnia givetvis fast vid priserna från anbudet. De spekulationer/antaganden som Kommunen gör i sin utvärdering ska inte tas med. Övriga maskiner och bilar är en resurs om Kommunen önskar avropa för övriga jobb.

Begreppet underbett härrör till utrustning på lastbil och monteras under fordonet. Det gör att lastbilen kan användas som fordon vid avjämning av snö/isbelagda gator. Transbothnia tänker använda en traktor med isrivarstål på bladet för isrivaruppdraget. På traktor nyttjas inte underbett. Kommunen kan inte göra antaganden och lägga till underbetspris till anbudet. Lämnade priser enligt ovan gäller.

Punkt 2

I Utvärderingsmallen anges att Beredskap ska räknas per månad. Kommunen har vid utvärderingen räknat på sex månader. Detta skulle då ha angetts i mallen på samma sätt som för övriga poster.

Kommunen ställer själv upp hur olika delar i utvärderingsmallen ska värderas och har här valt att beräkna den per månad. Att en myndighet/upphandlare sätter olika värdering på skilda delar i en upphandling är inte ovanligt vid upphandlingar.

Punkt 3

I förfrågningsunderlaget anges att beredskap ska specificeras i anbudet. Det har Transbothnia som ende anbudsgivare gjort.

Kommunen anför bl.a. följande.

Punkt 1

För att få en rättvis prisbild måste Kommunen ta alla maskiner som kommer att användas vid snörensning, sandning m.m. i beaktande. Därmed är det mest lämpligt att göra en beräkning av medelvärdet för vad en maskin kostar per timme oavsett vilken maskin som används.

Även med beräkning av timpriser enligt Transbothnias sätt att räkna blir deras anbud det med högst totalkostnad.

Transbothnia har inte tagit underbett i beaktande i priset 635 kr/timme vid isrivning. Kostnad per timme för underbett är enligt anbud 200 kr. Därmed är 635 kr per timme en missvisande siffra då den maskin som kostar 635 kr per timme är en 3-axlad lastbil.

Punkt 2

I Utvärderingsmodellen anges "Beräkning jourersättning baseras på kostnad per månad" där resterande volym och omfattning vad gäller timmar och materialvolym baseras på mängden av material som kommer att användas per säsong samt hur många timmar som beräknas för exempelvis snörensning per säsong. Därmed blir beräkningen felaktig ifall beredskap endast tas i beaktande vid ett tillfälle (en månad). I avtalsvillkoren (pkt 10.0) anges att entreprenören har skyldighet till beredskap från 1/11 t.o.m. 30/4 vilket blir sex månader. Den faktiska kostnaden blir därmed månadspriset för beredskap och då alla andra timmar är beräknade per säsong bör månadspriset för beredskap väsentligen också beräknas per säsong.

Punkt 3

Alla anbudsgivare har specificerat beredskap. Bil & Maskin har angett 0 kr/månad för snöberedskap och 0 kr/månad för sandningsberedskap. Bilfrakt har angett 4 000 kr/månad för snöberedskap och 0 kr/månad för sandningsberedskap.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. (1 kap. 9 § LOU)

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. (16 kap. 6 § första stycket LOU)

DOMSKÄL

Inledningsvis noterar förvaltningsrätten att det i förfrågningsunderlagets Utvärderingsmodell (se bilaga 1 till domen) anges ”Beräkning jourersättning baseras på kostnad per månad”. Utifrån denna formulering har anbudsgivarna, oaktat att övriga prisposter baseras på uppskattad omfattning per säsong, enligt förvaltningsrättens mening haft att utgå från att utvärderingen skulle ske utifrån månadskostnad. Genom att vid utvärderingen använda sig av kostnaden för sex månader har Kommunen därför frångått de i förfrågningsunderlaget angivna förutsättningarna. Härav följer att ett belopp om 250 000 kr ($5 \times 40\,000 + 5 \times 10\,000$) rätteligen ska avräknas från Kommunens beräknade pris för Transbothnia.

Transbothnia menar vidare att Kommunen beträffande flera prisposter utgått från felaktiga timpriser då man använt medelvärden av i anbudet angivna maskinpriser i stället för offererade timpriser för respektive tjänst. Förvaltningsrätten noterar att Transbothnia i sitt anbud angett timpriser för tjänsterna snörensning (575 kr), sandning (615 kr), sopning (835 kr) och isrivning (635 kr). Dessa priser måste enligt förvaltningsrättens mening ses som offererade priser för respektive tjänst. Eftersom Transbothnia således åtagit sig att utföra tjänsterna till de priserna skulle prisutvärderingen rätteligen ha skett utifrån dessa priser. Med beaktande av nämnda timpriser erhålls följande priser för aktuella poster; snörensning 57 500 kr, sandning 34 440 kr, sopning 75 150 kr och isrivning 44 450 kr.

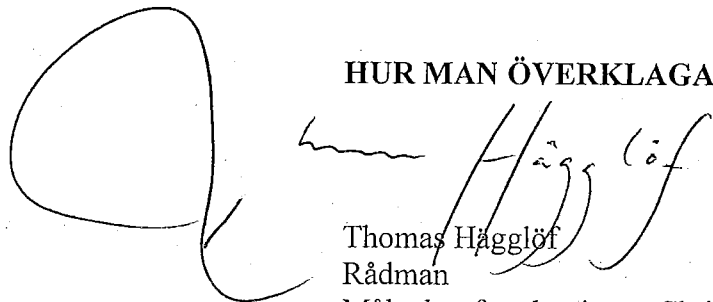
Vad gäller posten borttransport av snö har i anbudet angetts ett pris om 1 675 kr. Hur denna prisuppgift ska förstås är enligt förvaltningsrättens mening oklart. Av i anbudet angivna maskinpriser för borttransport av snö kan förstås att timpris för lastbil är 550 kr. Pris för hjullastare framgår dock inte. Med hänsyn till att anbudet är otydligt i denna del och att det är anbudsgivaren som bär risken för felaktigheter och oklarheter i sitt anbud måste Kommunen anses ha haft fog för att beräkna ett medelpris för kategorin hjullastare.

Förvaltningsrätten finner vidare att Kommunen beträffande kostnad för snöröjning haft fog för att räkna på 4 265 kr/gång eftersom Transbothnia i sitt anbud inte beaktat Objekt Vedplats 20900.

Vid beräkning av anbudspris utifrån vad som ovan anförts blir Transbothnias anbudspris 492 895 kr, att jämföra med Bil & Maskins anbudspris om 491 140 kr. Eftersom utvärderingsgrund i upphandlingen är lägst pris har felaktigheterna i utvärderingen således inte påverkat resultatet av anbudsutvärderingen. Härav följer att Transbothnia inte lidit eller kunnat komma att lida skada till följd av konstaterade felaktigheter, vilket är en förutsättning för att kunna bifalla en ansökan om överprövning.

På grund av det anförda, och då inte vad som i övrigt anförts av Transbothnia medför att upphandlingen kan anses strida mot någon bestämmelse i LOU eller mot någon av de grundläggande gemenskapsrättsliga principerna, ska ansökan avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3109/1C LOU).



Thomas Hägglöf
Rådman

Målet har föredragits av Christina Röckner.

Utvärdering

Utvärdering av anbud sker i beräkning av **lägsta pris timpriser och fasta priser enligt nedanstående omfattning.**

Nedan angivna volymer påverkar utvärderingen

Omfattning

Snöröjning beräknas på fasta priser och antalet tillfällen beräknas till	24 snöröjningsturer / säsong
Snörensning beräknas utefter timbaserade priser och med en beräknad omfattning på	100 timmar
Sandning beräknas på timbaserade priser med en beräknad omfattning på	56 timmar 4 stora och 8 små svängar
Sandningsmaterial beräknas i priser m3	59 m3
Sopning beräknas på timbaserade priser med en beräknad omfattning på	90 timmar
Borttransport av snö beräknas på timbaserade priser med 1 hjullastare	200 timmar
och 2 lastbilar omräknade i timpriser med en beräknad omfattning på	64 timmar hjullastare + 136 timmar 2 st lastbilar
Istivning beräknas på timbaserade priser med en beräknad omfattning på	70 timmar

Beräkning Joursättning baseras på kostnad per månad

Förvaltningsrätten i Umeå	
Inkom	
2012 -11- 06	
Målnr	Aktbil
2040-12	11