



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

DOM
2015-07-16
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
12811-15

SÖKANDE

Allt i transport och spedition 018 AB, 556639-6049
Box 26037
750 26 Uppsala

Ombud: Fredrik Tamm
Doublecheck
S:t Eriksgatan 121 B
113 43 Stockholm

MOTPART

Regeringskansliet
Utrikesdepartementet
103 99 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2015-07-16	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 631265

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

YRKANDEN M.M.

Regeringskansliet har genomfört en upphandling av magasinering, lagerhantering och transporter av statsägda inventarier benämnd Magasinerings-tjänster (dnr UF2014/76644/UD/FAST). Upphandlingen skedde med ett öppet förfarande och lägsta pris som antagningsgrund. Tilldelningsbeslut meddelades den 5 juni 2015.

Allt i transport AB (bolaget) yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att det vinnande bolagets, Alfa Quality Moving (Alfa), anbud ska uteslutas och en ny utvärdering göras. Bolaget anför bl.a. följande. Av förfrågningsunderlaget (punkten 4.8) under rubriken "Kvalitetssäkring" framgår bl.a. att anbudsgivaren ska bifoga information om de metoder m.m. som används för att säkerställa kvaliteten i uppdraget, t.ex. rutinbeskrivning kring hantering av mottaget respektive avgående gods. Alfa har svarat ja på frågan men gett in en rutinbeskrivning på ca 20 sidor på engelska. Det strider mot kravet att anbudet ska ges in på svenska och Alfas anbud skulle därför förkastats. Regeringskansliet har därför brutit mot likabehandlingsprincipen enligt LOU och EU-rättens principer om offentlig upphandling genom att särbehandla Alfa. Bolaget har lidit skada genom att man kom på andra plats i utvärderingen.

Regeringskansliet bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Bolaget har inte lidit någon skada och förutsättningar för ingripande med stöd av lagen om offentlig upphandling (2007:1091) – LOU föreligger därför inte. Alfas anbud uppfyller alla kraven i förfrågningsunderlaget. Alfa har bifogat en rutinbeskrivning på svenska kring mottaget respektive avgående gods som bevis för att man har rutiner som säkerställer att beställt uppdrag sker på ett sådant sätt att överenskommen omfattning och kvalitet uppnås och upprätthålls. Den användarmanual för IT-stöd på engelska som bifogats anbudet har inte efterfrågats och har därför inte relevans för anbudet. I

enlighet med förfrågningsunderlaget (punkten 2.3.1 andra stycket) har Regeringskansliet därför inte tagit hänsyn till användarmanualen vid utvärderingen och har inte handlat i strid med LOU.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för prövningen

Enligt 1 kap. 9 § LOU, ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. Det förutsätts att alla anbudsgivare behandlas lika i alla skeden av anbudsförfarandet (se prop. 2006/07:128 s. 155).

I 16 kap. 6 § LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan är om Regeringskansliet handlat i strid med LOU och gemenskapsrätten genom att anta Alfa:s anbud trots att bolaget inte uppfyllt samtliga uppställda obligatoriska krav i förfrågningsunderlaget. Förvaltningsrätten konstaterar att det ansökande bolaget, genom sin andraplacering i upphandlingen, har riskerat att lida skada.

I frågan om Alfa uppfyller de uppställda ska-kraven gör förvaltningsrätten följande bedömning. Det framgår av förfrågningsunderlaget (punkten 2.3.1) att anbud ska vara skriftligt och avfattat på svenska. Det framgår av

utredningen i målet att det vinnande bolaget gett in en rutinbeskrivning, enligt det obligatoriska kravet i förfrågningsunderlaget (punkten 4.8.). Rutinbeskrivningen är på svenska och utöver detta har Alfa gett in en IT-manual på engelska. Regeringskansliet har angett (punkten 2.3.1) att man inte kommer att ta hänsyn till sådana uppgifter som bifogats anbudet utan att ha efterfrågats. I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange vilka omständigheter talan grundas på (se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i fallet RÅ 2009 ref. 69). Förvaltningsrätten bedömer att Alfa har uppfyllt det aktuella språkravet genom den ingivna rutinbeskrivningen. Bolaget har genom de omständigheter som anförts inte förmått visa att det vinnande bolaget inte uppfyller det aktuella språkravet om att anbudet ska vara på svenska. Det som bolaget har anført i övrigt innebär inte att det finns grund för förvaltningsrätten att besluta om ingripande med stöd av LOU. Med hänsyn till det anförda finner förvaltningsrätten att det inte gjorts sannolikt att Regeringskansliet i upphandlingen agerat i strid med de grundläggande principerna i LOU eller att de gemenskrävtliga principerna träts för när. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU)

Erik Hjulström
Rådman

Johanna Segerheim har handlagt målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.