



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
KANSLI NYKÖPING**
Handläggare Ellinor Darander

DOM
2010-03-05
Meddelad i
Nyköping

Mål nr
2161-10
Enhet 7

SÖKANDE

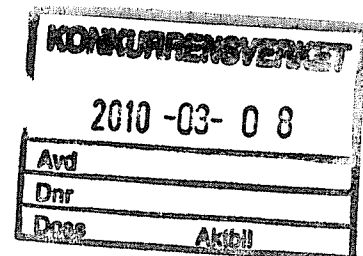
Siljan Skog AB, 556528-9823
Box 435
792 27 Mora

MOTPART

Fortifikationsverket
Fortifikationsavdelningen
631 89 Eskilstuna

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Förvaltningsrätten förordnar att Länsrätten i Södermanlands läns interimistiska beslut den 12 februari 2010 inte längre ska bestå.

Dok.Id 1300

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 194 611 25 Nyköping	Folkungavägen 4	0155-200450 E-post: forvaltningsrattenilinkoping@dom.se	0155-200490	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Fortifikationsverket beslutade genom tilldelningsbeslut den 10 februari 2010 i upphandlingen Ramavtal dnr 3635-2009 Avverkningsrätter, leveransvirke, skogsprodukter samt skogsbrukstjänster att, såvitt nu är ifråga, teckna avtal med Weda Skog AB, Siljan Skog AB och Rindi Älvdalen AB i denna rangordning beträffande Dalarna delområden 1 och 2 och att teckna avtal med Weda Skog AB, Rundvirkes Skog och Skogsman AB i denna rangordning beträffande Dalarna delområde 3.

Siljan Skog AB ansöker i en till Länsrätten i Södermanlands län (numera Förvaltningsrätten i Linköping) den 12 februari 2010 inkommen framställning om överprövning enligt LOU och yrkar att länsrätten beslutar att denna upphandling inte får avslutas innan något annat har beslutats. Som skäl anförs bl.a. följande. Offentlig upphandling ska se till att det företag som säljer de efterfrågade varorna och tjänsterna till det mest förmånliga priset vinner upphandlingen. Siljan Skog AB har det högsta priset. Efter utförd utbildning, som alla enligt Fortifikationsverkets krav måste genomföra i samband med arbete med Fortifikationsverkets områden, anser Siljan Skog AB att anbuden ska bedömas lika vad avser kompetens och erfarenhet. Siljan Skog AB anser att ur kvalitets- och miljösynpunkt är det bättre att transportera stora delar av timmerråvaran till Weddesågen i Älvdalen som ligger väldigt nära Trängslet. På detta område ska även Siljan Skog AB bedömas och ges en högre poäng än övriga konkurrenter. Silja Skog AB har förklarat att begäran om överprövning och inhibition avser Dalarna delområde 1 och 2 och delområde 3.

Fortifikationsverket anser att bolagets yrkande ska avslås och har till stöd för detta anfört bl.a. följande. Anbudsutvärderingen har skett i enlighet med reglerna i LOU och enligt de kriterier som angivits i förfrågningsunderlaget. Fortifikationsverket har genomfört en förenklad upphandling där

uppdraget avser försäljning av avverkningsrätter, leveransvirke, skogsprodukter samt ”virkesrelaterande skogsbrukstjänster”. Fortifikationsverket har bedömt anbuden efter de utvärderingskriterier som angivits i förfrågningsunderlaget och tilldelat uppdraget till de tre ekonomiskt mest fördelaktiga anbudena utifrån de i förfrågningsunderlaget angivna kriterierna och angiven viktning av dessa. Utvärderingen har alltså inte bara gjorts utifrån det högsta priset för delområde 1 och 2 avverkningsrätter och leveransvirke samt lägsta pris för delområdet 3 skogsbrukstjänster. Kravet gällande utbildning avseende ammunitions-kännedom och säkerhet kan enligt förfrågningsunderlaget pos. 2.3.1. även uppfyllas efter avtalstecknande och har inte utgjort en del av anbudsutvärderingen. Bedömning av kriteriet ”kompetens och erfarenhet” har skett i enlighet vad som angivits i pos. 4.1.2. i förfrågningsunderlaget. Siljan Skog AB har i sitt anbud angivit att man förfogar över tre sågverk med placering i Mora, Sveg och Älvdalen. De olika anbudsgivarna har sina sågverk på olika orter inom det aktuella området. Bedömningen av miljö och kvalitet har skett i enlighet med den angivna kraven i pos. 4.1.3. Samtliga anbudsgivare har tilldelats högsta poäng och Siljan Skog AB har inte uppvisat högre kvalifikationer än övriga anbudsgivare. Upphandlingen avser geografiskt område Dalarna. Fortifikationsverket har inte angett lokal placering av sågverk som ett utvärderingskriterium och har följaktligen inte utvärderat detta.

Länsrätten i Södermanlands län beslutade den 12 februari 2010 att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

DOMSKÄL

Bestämmelser

Av 1 kap 9 § framgår följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap 2 § LOU följer att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först när rättelse gjorts. Rätten får omedelbart besluta att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats. Rätten får dock låta bli att fatta ett sådant interimistiskt beslut, om den skada eller olägenhet som åtgärden skulle medföra kan bedömas vara större än skadan för leverantören.

Förfrågningsunderlaget

Av Fortifikationsverkets förfrågningsunderlag framgår bl.a. följande. Det finns tre utvärderingskriterier, nämligen dels pris, varmed avses anbudssumma och andra kostnadspåverkande faktorer, dels kompetens, erfarenhet m.m., dels kvalitet och miljö. Av 4.1.1 "Utvärderingskriterium: PRIS (50%)" framgår följande. Anbudssumman enligt de förutsättningar som anges i punkt 3.1 samt 3.2 (under dessa punkter specificeras vilka produkter och tjänster som upphandlingen avser). Beskrivning av betalningsvillkor och räntevillkor samt säkerheter som anbudsgivaren avser lämna samt övriga tillägg och kostnader som eventuellt kan förekomma. Av 4.1.2 "Utvärderingskriterium: Kompetens, erfarenhet m.m. (35%)" framgår följande. Beskrivning av anbudsgivarens avverkningssystem och entreprenörer som avses anlitas. Beskrivning av personalens/entreprenörens utbildningsnivå vad gäller miljö. Beskrivning av företagets tidigare erfarenheter av entreprenadarbete på försvarsfastighet, där förmågan att utföra skogsbruks-tjänster enligt speciella förutsättningar som finns på försvarsfastighet värdesätts. Personal som ska utföra uppdrag på försvarsfastighet (inte övnings- och skjutfält) bör ha genomgått en heldags utbildning i ammunitionskännedom och säkerhet. Av 4.1.3 "Utvärderingskriterium: Kvalitet och miljö (15%)" framgår följande. beskrivning av vilka certifikat enligt ISO 14001, FSC eller PEFC anbudsgivaren innehar samt vilka miljökrav som ställs på använda avverkningssystem. Beskrivning av anbudsgivarens miljöinriktning och åtgärder för en minskad miljöpåverkan. Beskrivning av

arbetsledares och entreprenörers arbetssätt för att bevara den biologiska mångfalden och bedriva ett miljöanpassat skogsbruk. Beskrivning av miljöval och miljöteknik som kommer att användas vad gäller entreprenadmaskiner och skogliga handredskap. Beskrivning av anbudsgivarens system för kvalitetsledning.

Förvaltningsrättens bedömning

Vid all upphandling i enlighet med bestämmelserna i LOU gäller att upphandlande enhet vid utvärderingen endast har att ta hänsyn till olika i förfrågningsunderlaget direkt eller indirekt åberopade faktorer.

Siljan Skog AB har gjort gällande att bolaget har det högsta priset, att alla anbud ska bedömas lika gällande kriterierna kompetens och erfarenhet och att bolaget är bäst ur kvalitets- och miljösynpunkt med tanke på var bolagets sågverk ligger. Bolaget har emellertid därutöver inte angett de omständigheter som man grundar sin bedömning på. Bolaget har enligt förvaltningsrättens mening inte visat att Fortifikationsverket inte har följt och beaktat utvärderingskriterierna såsom dessa är beskrivna i förfrågningsunderlaget. Det är således inte visat att Fortifikationsverket har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU. Bolagets ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1D)



Olof Carlstedt



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.