



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I LINKÖPING**  
 Enhet 2

**DOM**  
 2012-03-30  
 Meddelad i  
 Linköping

Mål nr  
 1466-12

KONKURRENSVERKET	
2012-03-02	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SÖKANDE**  
 MOReTENS AB, 556405-7981  
 Nifsåsvägen 11  
 831 52 Östersund

**MOTPART**  
 Kriminalvården  
 601 80 Norrköping

**SAKEN**  
 Ansökan om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

---

## FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Överklagandet avslås.

Dok.Id 78882

**Postadress**  
 Box 406  
 581 04 Linköping

**Besöksadress**  
 Brigadgatan 3

**Telefon**  
 013-25 10 00

**E-post:**  
 forvaltningsratten@linkoping.dom.se

**Telefax**  
 013-25 11 40

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

## BAKGRUND OCH YRKANDEN

Kriminalvården genomför en upphandling av CNC-maskin till anstalten Haparandas träindustri. Anbud med lägsta pris kommer att antas. I ett tilldelningsbeslut den 22 februari 2012 antogs det anbud som lämnats av Jon Stenberg AB.

MOReTENS AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas så att deras anbud antas.

Kriminalvården bestrider bifall till ansökan.

## GRUNDER OCH UTVECKLING AV TALAN

### *Bolaget*

Bolagets notsågenhet ingår i en option som också ger att maskinen är utrustad med det efterfrågade vinkelhuvudet. Vid summering av grundmaskin och option har bolaget fortfarande det lägsta priset. Bolaget lade vinkelhuvudet med notsågenhet för sig för att det skulle klarlägga att budet var fördelaktigt. Kunden får alltså notsågenhet och vinkelhuvud till ett pris som är lägre än andra leverantörer med endast notsågenhet. Kunden behöver inte använda sig av vinkelhuvudfunktionen. Det kan inte vara lagstiftarens mening att det inte går att lägga ihop två stycken summor i en offert för att se det lägsta priset. Om så skulle vara fallet, skulle skattebetalarnas pengar äventyras i stor grad vid t.ex. upphandling av byggnader.

### *Kriminalvården*

I upphandlingen av CNC-maskin har Kriminalvården valt att dela upp frågan i två delar. Dels ska anbud lämnas på själva maskinen, dels på ett extra tillbehör kallat vinkelhuvud. Detta vinkelhuvud ska offereras som option som Kriminalvården kan välja att exkludera vid slutlig beställning.

I kravspecifikationen för maskinen framgår att borrlåda/borrhuvud samt notsågsenhet ska ingå. Eftersom det var oklart huruvida dessa krav var uppfyllda i anbudet från bolaget, begärdes ett förtydligande. Svaret från bolaget var följande. "Borrlåda och borrhuvud ingår med vertikala och horisontala spindlar. Notsågsenhet är inbyggd i vinkelhuvud." Det innebär att Kriminalvården tvingas lösa ut optionsdelen i anbudet för att få notsågsenheten i maskinen vilket gjorde att anbudet från bolaget bedömdes som inte kvalificerat. Prövningen av inkomna anbud har skett i två steg. Första steget utgörs av en kvalificeringsfas, där uppfyllande av de krav på leverantör samt de krav på varan som angivits, prövas. Enbart anbud som uppfyller samtliga krav gällande leverantör och vara går vidare till nästa steg, utvärderingsfasen. Priset beaktas alltså inte i kvalificeringsfasen, utan först i utvärderingsfasen. I utvärderingsfasen antog Kriminalvården det anbud som var ekonomiskt mest fördelaktigt med hänsyn till pris - totalkostnad. Kriminalvården har inte för avsikt att utlösa optionsdelen vid beställning av maskinen. Det är Kriminalvårdens uppfattning att upphandlingen har skett i enlighet med regelverket och efter de förutsättningar som presenterats i förfrågningsunderlaget.

### SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Av 1 kap 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Syftet med upphandlingsdirektiven, som LOU bygger på, är att främja den inre marknaden inom EU. Syftet är inte i första hand att de upphandlande myndigheterna ska göra bra affärer vid köp av varor och tjänster. Lagstiftarens avsikt har istället främst varit att förhindra att offentliga medel används på ett otillbörligt sätt, t.ex. för att diskriminera eller gynna vissa le-

verantörer eller skapa handelshinder (Pedersen 2011, Upphandlingens grunder, 2 uppl. s. 30).

*Förvaltningsrätten gör följande bedömning*

Det anses följa av den s.k. likabehandlingsprincipen att den upphandlande myndigheten normalt inte får frångå ett uppställt skallkrav samt att ett anbud som inte uppfyller samtliga skallkrav inte får antas.

I förfrågningsunderlaget, 4.2, anges bl.a. att som ett skallkrav gäller att vinkelhuvud ska offereras separat som en option som Kriminalvården kan välja att exkludera vid slutlig beställning och att ett maxpris exklusive vinkelhuvud ska anges. Av bolagets anbud av CNC-maskin framgår att notsågenhet är inbyggd i vinkelhuvud. Bolaget har därmed inte i enlighet med förfrågningsmaterialet offererat ett anbud där Kriminalvården kan välja att exkludera vinkelhuvud vid den slutliga beställningen. Bolagets anbud uppfyller således inte samtliga skallkrav och Kriminalvården har därför haft fog för att inte ta med deras anbud vid den följande utvärderingen. Det förhållandet att det anbud som innehållit det lägsta priset därmed kanske inte antagits innebär inte att myndigheten agerat felaktigt enligt gällande upphandlingsregler. Bolagets ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D)



Mats Edsgården

Föredragande har varit Per Läckström



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU