



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
Föredraganden
Katarina Lindqvist

DOM
2020-02-17
Meddelad i Falun

Mål nr
5806-19

SÖKANDE

Falu Plåtslageri AB, 559102-6611
Matsarvsvägen 5
791 77 Falun

MOTPART

Aktiebolaget Stora Tunabyggen, 556084-0422
Box 308
781 24 Borlänge

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Aktiebolaget Stora Tunabyggen (Tunabyggen) upphandlar genom förenklat förfarande i enlighet med bestämmelserna i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) ”Plåtslagning - Ramavtal”. Tunabyggen beslutade den 14 november 2019 att tilldela Lindgrens Plåt & Ventilation i Dalarna AB kontraktet.

Falu Plåtslageri AB ansöker om överprövning och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas på så vis att vinnande anbud förkastas och ett nytt tilldelningsbeslut fattas. I andra hand yrkas att upphandlingen ska göras om. Falu Plåtslageri anför i huvudsak följande. Efter att ha analyserat kraven i upphandlingsunderlaget och det anbud som tilldelats kontraktet konstateras att det vinnande anbudet inte uppfyller ska-kraven avseende miljöledningssystem. Vidare är vinnande anbud onormalt lågt. Till stöd för det anförda har bolaget bifogat det vinnande anbudet, upphandlingens administrativa föreskrifter, vinnande anbuds kvalitets- och miljöpolicy samt tilldelningsbeslutet.

Tunabyggen bestrider ansökan om överprövning. Tunabyggen anför i huvudsak följande. Upphandlingens kvalificering och utvärdering har genomförts på ett korrekt sätt enligt LOU och de grundläggande principerna som bär upp lagstiftningen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för förvaltningsrättens prövning

Av 20 kap. 4 § LOU följer att förvaltningsrätten ska överpröva en upphandling efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada. Det förvaltningsrätten har att pröva är om det på grundval av vad Falu Plåtslageri anført är visat att Tunabyggen har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Falu Plåtslageri har lidit eller kan komma att lida skada (jfr 20 kap. 6 § LOU).

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter denne grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69). För att grund för ingripande mot upphandlingen ska föreligga är det inte tillräckligt att sökanden anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada, utan sökanden ska visa att denne har lidit eller kan komma att lida skada av den eller de brister som påtalas (jfr HFD 2013 ref. 53).

Finns det skäl för ingripande enligt LOU?

Falu Plåtslageri har gjort gällande att Tunabyggen har genomfört upphandlingen i strid med LOU genom att tilldela kontraktet till en anbudsgivare som dels lämnat ett onormalt lågt anbud, dels brustit i kravuppfyllelsen.

Förvaltningsrätten konstaterar inledningsvis att det inte framgår av de anförda omständigheterna om Falu Plåtslageri har lämnat anbud i upphandlingen. Förvaltningsrätten konstaterar även att bolaget inte har klargjort på vilket sätt genomförandet av upphandlingen har medfört skada eller risk för skada för bolaget. Inte heller de anförda omständigheterna i sig visar att skaderekvisitet är uppfyllt. Skaderekvisitet i 20 kap. 6 § LOU är därmed inte uppfyllt vilket är en grundläggande förutsättning för att ett ingripande enligt LOU ska kunna bli aktuellt. Vid denna bedömning anser förvaltningsrätten att det inte finns anledning att pröva om Tunabyggen agerat i strid med någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU i samband med upphandlingen. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Veronica Stadigs Thuraphaeng
förvaltningsrättsfiskal



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.