



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**BESLUT**  
**2010-05-21**  
Meddelat i Linköping

Mål nr  
4729-10  
Rotel 7

**SÖKANDE**

Mats Jonson, med firma Mats Jonson Diversehandel, 630730-0092  
Råggatan 1 Lgh 0129  
118 59 Stockholm

**MOTPART**

Kriminalvården  
601 80 Norrköping

2010-05-25	
Avd	
Div	
Dag	Alm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU);  
nu fråga om interimistiskt yrkande

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten förordnar att Kriminalvårdens upphandling av medarbetarhandledning i Region Norr, med diarienummer 2010 – 000965, inte får avslutas innan något annat har beslutats.

Beslutet gäller omedelbart och till dess rätten förordnar annat i målet.

Förvaltningsrätten förelägger Kriminalvården att senast den 28 maj, klockan 15.00, yttra sig i målet.

Dok.Id 10406

<b>Postadress</b> Box 406 581 04 Linköping	<b>Besöksadress</b> Brigadgatan 3	<b>Telefon</b> 013-25 10 00 <b>E-post:</b> forvaltningsratten@linkoping.dom.se	<b>Telefax</b> 013-25 11 40	<b>Expeditionstid</b> måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00
--	--------------------------------------	---	--------------------------------	--

**YRKANDE M.M.**

Kriminalvården genomför en upphandling enligt LOU av medarbetarhandledning i Region Norr, med diarienummer 2010-000965. Upphandlingen sker genom förenklat förfarande enligt LOU. Vid anbudstidens utgång hade fem anbud inkommit varav fyra anbud kvalificerade sig. Av upphandlingsrapporten framgår att Mats Jonsons anbud har förkastats. Kriminalvården fattade tilldelningsbeslut den 12 maj 2010.

Mats Jonsson ansöker nu om överprövning av upphandlingen och yrkar att rättelse ska ske på så sätt att hans anbud anses uppfylla de i förfrågningsunderlaget ställda kvalificeringskraven och därmed går vidare till anbudsvärderingen. Han yrkar samtidigt att förvaltningsrätten skall fatta ett intermistiskt beslut om att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats. Han anför bl.a. följande. – I anbudsformuläret avsnitt 3.4. listas de skall-krav som Kriminalvården ställer på den personal som ska utföra medarbetarhandledning, ”Anbudsgivarens konsulter ska bedriva medarbetarhandledning och vara legitimerad psykolog, psykoterapeut, sociolog, präst, läkare eller sjuksköterska”. I den upprättade upphandlingsrapporten, förkastas hans anbud på grund av att Kriminalvården bedömer att han inte uppfyller de skall-krav som listas i anbudsformulärets avsnitt 3.4. I upphandlingsrapporten, under rubriken kvalificering och utvärdering, under sammanställning av kvalificeringsfasen, har man valt att ta bort psykoterapeut som kvalificerande kompetens. Eftersom han har psykoterapeut som kvalificeringsgrund, anser han att hans anbud har blivit förkastat på ett oriktigt sätt. – Han har en steg 1 utbildning i psykoterapi vilket ger honom rätt att bedriva psykoterapi under handledning. Han anser därför att namngiven konsult uppfyller de skall-krav som krävts i förfrågningsunderlaget. – Eftersom upphandlingen resulterade i endast fem stycken anbud, finns det stor möjlighet för honom att i rangordningen placera sig så högt att det finns sannolika skäl att räkna med att Kriminalvården kommer att avropa

2010 -05- 2 j

tjänster. Omfattningen är svårt att värdera då Kriminalvården inte garanterar några volymer i sina avrop. Region Norr omfattar fyra stycken områden och med utgångspunkt från upphandlingsrapporten framgår det att han skulle rangordnas enligt följande: Haparanda, nummer två av tre, Umeå, nummer två av fyra, Härnösand, nummer ett av tre och Sundsvall nummer två av tre. – Han åberopar anbudsformulär, upphandlingsrapport, kopia på utbildningsbevis samt sitt anbud.

### SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE


I 16 kap. 2 § LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. – Rätten får omedelbart besluta att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats. Rätten får dock låta bli att fatta ett sådant interimistiskt beslut, om den skada eller olägenhet som åtgärden skulle medföra kan bedömas vara större än skadan för leverantören.

Ett interimistiskt förordnade enligt LOU är, med beaktande av den s.k. tio-dagarsfristen, ofta nödvändigt för att kunna genomföra en överprövning. Det interimistiska förordnandet med stöd av LOU skiljer sig således i detta hänseende från inhibition eller motsvarande beslut med stöd av 28 § förvaltningsprocesslagen (1971:291), där det normalt förutsätts att en viss sannolikhetsbedömning av den slutliga utgången i målet har föregått beslutet. Det ligger vidare i det interimistiska beslutets natur att det utgör en tillfällig åtgärd i avvaktan på det slutliga ställningstagandet (jfr RÅ 2005 ref 17).

*Förvaltningsrätten gör följande bedömning.*

Bolaget får anses ha uppvisat en legal och faktisk grund för sin begäran om överprövning. Vidare har omständigheter som ger upphov till brådska förevisats. Ett beslut om att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats innebär inte sådana negativa konsekvenser för Kriminalvården att dessa överväger fördelarna för Mats Jonson. Mot bakgrund härav föreligger skäl att förordna att Kriminalvården inte får avsluta upphandlingen innan förvaltningsrätten förordnar annat i målet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1d)



Katherine Lobos Vásquez  
Förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarie Cecilia Karlsson.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.