



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

Föredragande: Marzia
Kristensson

DOM
2014-03-18
Meddelad i
Växjö

Mål nr
186-14

1

KLAGANDE

Trensums Buss AB, 556705-3128
Box 260
374 24 Karlshamn

MOTPART

Karlshamns kommun
374 81 Karlshamn

Ombud: Håkan Anderberg
Karlshamns kommun
374 81 Karlshamn

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Trensums Buss AB:s ansökan om överprövning.

KONKURRENSVERKET	
2014-03-18	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 89511

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: fva@dom.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Karlshamns kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av transporter till daglig verksamhet. Upphandlingen har genomförts i enlighet med ett öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 7 januari 2014 har Sölvesborgs Taxi AB tilldelats kontraktet.

Trensums Buss AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. följande. Bolaget har gjort en sammanställning av transporterna enligt förfrågningsunderlaget och kommit fram till att det behövs fem fordon för att uppfylla kraven om tid i underlaget. Sölvesborgs Taxi AB kan ha kunskap om samkörningsvinster som inte framgår av underlaget och behöver kanske inte samma antal fordon. Antal fordon framgår inte av förfrågningsunderlaget utan enbart adresser och de tider som ska hållas. Det kan kanske vara så att Sölvesborgs Taxi AB kan köra två gånger med mindre buss där bolaget har bedömt att det kräver större buss som kan ta flera rullstolar. – Av underlaget framgår inte hur många dagar som ska köras. Bolaget har räknat med normal årsarbetstid 220 dagar. Resorna kanske går året runt, måndag till fredag, utan uppehåll för semester. I dessa fall blir prisbilden annorlunda, exempelvis genom att fler dagar att intjänas till kostnader för fordon. Bolaget har räknat med kostnader för fem fordon och fem chaufförer. Eftersom bolaget finns i kommunen har det inte någon längre framkörning varför det är konstigt att Sölvesborgs Taxi AB kan lägga ett lägre anbud än bolaget. Sölvesborgs Taxi AB befinner sig i angränsande kommun och har längre framkörningar. Det finns kunskap om resorna som inte framgår i underlaget.

Kommunen motsätter sig bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Upphandlingen har följt alla grundläggande principer i LOU och anbuderna har utvärderats helt enligt förfrågningsunderlaget med dess bilagor. Av punkt 5 i förfrågningsunderlaget framgår att vid utvärderingen av anbud kommer

samtliga angivna kriterier att prövas och att anbudet med lägsta pris kommer att antas. Enligt punkt 6.3 ska anbudsgivaren ange pris per dag, måndag-fredag, baserat på nuvarande transporter. Priset ska vara i svenska kronor, exklusive moms. Inga extra avgifter för medtagande av utrustning, väntetider m.m. får tas ut. Kommunen har genomfört upphandlingen i överensstämmelse med transparens- och likabehandlingsprincipen och inte frångått anbudsunderlaget, vars kriterier och förutsättningar legat till grund för tilldelning av kontrakt. Utvärderingen har därmed utförts korrekt och Sölvesborgs Taxi AB har lämnat anbudet med lägsta pris.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 4 § LOU får förvaltningsdomstol efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada överpröva en upphandling.

Av 16 kap. 6 § LOU följer att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndighet behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 12 kap. 3 § LOU framgår bl.a. att en upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas först sedan myndigheten skriftligen begärt en förklaring till det låga anbudet och inte fått ett tillfredsställande svar.

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr Hösta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref.69).

Trensums Buss AB har i sin ansökan om överprövning gjort gällande att det vinnande bolaget har lagt ett för lågt anbud i förhållande till kostnaderna för transporterna. Enligt förvaltningsrättens mening har Trensums Buss AB inte visat att kommunen har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU. Förvaltningsrätten konstaterar även att Trensums Buss AB inte har gjort gällande att bolaget lidit skada eller kan komma att lida skada till följd av att Sölvesborgs Taxi AB har tilldelats kontraktet i upphandlingen, varför bolagets ansökan redan av denna anledning bör avslås (jfr HFD 2013 ref. 53). Trensums Buss AB:s ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Bertil Idarsson



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.