



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen
Enhet 15

DOM
2015-01-26
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
30321-14

SÖKANDE

Punctum Lås & Larm AB, 556099-4450
Cedersdalsvägen 5 D
186 40 Vallentuna

Ombud: Advokat Madeleine Sifvert
Advokatfirman NOVA AB
Box 55996
102 16 Stockholm

MOTPARTER

1. AB Botkyrkabyggen, 556064-6191
2. Fastighets AB Alfågeln, 556390-8309
3. Förbundet 2 AB, 556766-5533
Box 1
147 21 Tumba

Ombud: Advokat Johan Tollgerdt och jur. kand. Annika Andersson
Advokatfirman Lindahl KB
Studentgatan 6
211 38 Malmö

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 567533

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

AB Botkyrkabyggen, Fastighets AB Alfågeln och Förbundet 2 AB (Botkyrkabyggen) genomför en upphandling av ramavtal avseende låsarbeten (dnr 14/0084) enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Botkyrkabyggen har genom tilldelningsbeslut daterat den 1 december 2014 beslutat att tilldela annan anbudsgivare än Punctum Lås & Larm AB (bolaget) kontraktet.

Bolaget yrkar att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse har skett på så sätt att anbudet från SafeTeam i Sverige AB (SafeTeam) förkastas.

Botkyrkabyggen bestrider bolagets ansökan.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av att den upphandlande myndigheten har följt de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU. Frågan i målet är om det utifrån vad bolaget har framfört finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU.

Bolaget anför att det vinnande bolaget SafeTeam inte har uppfyllt alla obligatoriska krav i upphandlingen och att anbudet därmed borde ha förkastats. Botkyrkabyggen har enligt upphandlingsföreskrifterna uppställt som obligatoriska krav att anbudsgivaren ska inneha auktorisering av Sveriges Låsmästares Riksförbund eller likvärdigt europeiskt intyg, certifiering eller motsvarande och behörighet för ASSA låssystem och som ASSA servicestation. Bolaget anför att såväl licenser som auktorisation är kopplade till ett visst driftställe. SafeTeam har enligt anbudet sitt verksamhetsställe (driftstället) i Johanneshov, men, menar bolaget,

SafeTeam bedriver ingen verksamhet i Johanneshov. Verksamheten på den angivna adressen bedrivs istället av ett dotterbolag till SafeTeam. Det finns ingen SLR auktorisation kopplad till den SafeTeam-verksamhet som bedrivs i Johanneshov. Dotterbolaget i Johanneshov har inte heller någon aktuell ASSA licens. I sitt anbud har SafeTeam angett namnet på en person som är ansvarig för dotterbolaget som kontaktperson under anbuds- och avtalstid samt uppdragsansvarig/arbetsledare i förhållande till Botkyrkabyggen. Det framstår som uppenbart att SafeTeams avsikt är att det icke licensierade dotterbolaget i Johanneshov ska utgöra Botkyrkabyggens ramavtalspart.

Förvaltningsrätten konstaterar inledningsvis att anbudet som SafeTeam har lämnat är ingett av SafeTeam i Sverige AB med organisationsnummer 556336-1681 och är undertecknat av behörig firmatecknare. Det råder ingen tvekan om att det är just SafeTeam som har lämnat anbud. Vem som har angetts vara SafeTeams kontaktperson i övrigt saknar betydelse.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla alla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Av det följer att anbud som inte uppfyller samtliga obligatoriska krav i förfrågningsunderlaget inte får beaktas vid utvärderingen och tvärtom måste anbud som uppfyller alla obligatoriska krav beaktas och får inte förkastas.

I förfrågningsunderlaget UF3.511 e) anges bl.a. följande.

Anbudsgivare ska inneha:

1. Auktorisering av Sveriges Låsmästares Riksförbund (SLR) eller likvärdigt europeiskt intyg, certifiering eller motsvarande.
Verifieras genom intyg.
...
3. Behörighet för ASSA låssystem och som ASSA servicestation.
Verifieras genom intyg.

Förvaltningsrätten konstaterar att SafeTeam till sitt anbud har bifogat ett intyg från SLR av vilket framgår att SafeTeam är medlem i Sveriges Låssmedsmästares Riksförbund samt att bolaget innehar mästarbrev och är auktoriserat av Sveriges Låssmedsmästares Riksförbund. Vidare har SafeTeam bifogat ett intyg från ASSA Abloy av vilket det framgår att SafeTeam har licens CN-02 och att licensen medger lokal efterservice på ASSA säkerhetsprodukter inom avsedda produktområden.

Botkyrkabyggen har bedömt att SafeTeam har uppfyllt kraven i UF3.511 e) genom de till anbudet bifogade intygen och anför att förfrågningsunderlaget inte uppställer något krav på att anbudsgivaren ska ha auktorisation för ett visst driftställe eller på en viss adress.

Förvaltningsrätten delar Botkyrkabyggens bedömning att SafeTeam genom intygen har uppfyllt de obligatoriska kraven i förfrågningsunderlaget. Något närmare specificerat krav på auktorisation för ett visst driftställe eller en viss adress har inte ställts upp i förfrågningsunderlaget och Botkyrkabyggen har därmed inte haft rätt att beakta det vid bedömningen av om kraven är uppfyllda. Att kraven i förfrågningsunderlaget skulle ha varit oproportionerliga eller irrelevanta har inte anförts av bolaget och förvaltningsrätten har inte heller funnit att så skulle vara fallet.

Förvaltningsrätten finner att bolaget inte har visat att det finns skäl att ingripa mot upphandlingen med stöd av LOU.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).

Anna Malmström
Förvaltningsrättsfiskal

Hanna Axelsson har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.