



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
 Avdelning 1
 Maria Persson

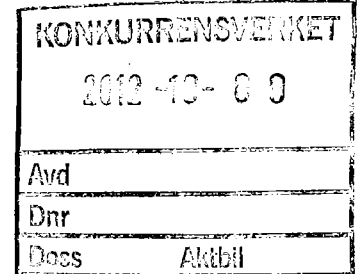
DOM
 2012 -10- 08
 Meddelad i
 Malmö

Mål nr
 9031-12 E

SÖKANDE

Selecta AB, 556069-3318
 Ostmästargränd 5
 120 90 Årsta

Ombud: Jur. kand. Magnus Kylhed
 Kylhed Juridik
 Örnstigen 23
 183 50 Täby

**MOTPART**

Helsingborgs stad
 251 89 Helsingborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Selecta AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 127019

Postadress
 Box 4522
 203 20 Malmö

Besöksadress
 Kalendegatan 6

Telefon
 040-35 35 00

Telefax
 040-97 24 90
E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Helsingborgs stad genomför en upphandling av vatten- och kaffeautomater, dnr 130/2012. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut har HGM Dryckservice AB (HGM) tilldelats kontraktet avseende kaffeautomater.

Selecta AB (Selecta) ansöker om överprövning av upphandlingen avseende kaffeautomater och yrkar i första hand att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts och i andra hand att upphandlingen ska göras om. Som grund för sin talan anför Selecta bland annat följande.

Koppsensor

Kaffeautomaterna ska inte kunna bereda dryck om kopp saknas på avsedd plats. Automaterna måste således vara försedda med en s.k. koppsensor för att uppfylla skall-kravet. Av det prisformulär som HGM bifogat sitt anbud framgår att HGM har offererat två olika kaffeautomater FreshGround XL och FreshMore XL. HGM har i sitt anbud intygat att samtliga generella krav på kaffeautomater är uppfyllda. Detta inkluderar även kravet på koppsensor. Enligt Selecta saknar båda kaffeautomaterna koppsensor. På tillverkarens hemsida finns det inte någon uppgift om att någon av de automater som har offererats har koppsensor. Inte heller på HGM:s hemsida, där bolaget beskriver sina automater, finns det några uppgifter om att automaterna är försedda med koppsensor eller någon annan motsvarande funktion. Selecta har även varit i kontakt med tillverkaren Bonamat som per telefon har uppgivit att de aktuella automaterna inte har någon koppsensor utan att de i stället är utrustade med ett s.k. dubbelkommando som innebär att man måste trycka på två olika knappar för att dryck ska bryggas. Detta är definitivt inte detsamma. Skall-kravet är därmed inte uppfyllt.

Sumptunnans kapacitet

Automaterna ska klara minst 80-240 koppar per dag och per påfyllning. Staden har under anbudstiden förtydligat att den korrekta minimikapaciteten ska vara 180-240 koppar per dag. Vidare ska automaterna ha en sumptunna med en kapacitet som är likvärdig vad som produceras av det kaffe som finns i påfyllningsbehållaren. Detta betyder att skall-kravet om minimikapacitet om 180-240 koppar per dag även innebär att sumptunnan måste ha en minimikapacitet om 180-240 koppar per dag för att kravet ska vara uppfyllt. Den av HGM offererade kaffeautomaten FreshMore XL har dock enligt vad som framgår av uppgifter på HGM:s hemsida endast en kapacitet om 160 koppar innan sumpbehållaren är full och behöver tömmas. Skall-kravet kan därmed inte anses vara uppfyllt.

Krav på certifiering – malet kaffe och hela bönor

Kaffet ska vara ekologiskt och rättvisemärkt. Anbudsgivarna ska offerera och lämna pris på tre olika fabrikat per kaffetyper. De olika kaffetyperna som efterfrågas är

- hela bönor typ Hazienda från Zoegas eller motsvarande,
- hela bönor, mörkrostat typ Zoegas Skånerost eller motsvarande,
- malet kaffe typ Hazienda från Zoegas eller motsvarande, och
- malet kaffe, mörkrostat typ Zoegas Skånerost eller motsvarande.

HGM har som ett av de tre fabrikaten offererat malet kaffe från Bergstrands. Vad Selecta känner till har Bergstrands inte något malet kaffe som uppfyller de krav på certifiering som har ställts dvs. att kaffet ska vara både ekologiskt och rättvisemärkt. Vare sig i beskrivningarna av sina olika kaffesorter på hemsidan eller i prislistan har Bergstrands något malet kaffe som uppfyller de ställda kraven på certifiering.

Även vad gäller hela bönor har HGM som ett av de tre fabrikaten offererat ett kaffe från Bergstrands. Det framgår inte närmare av anbudet vilket kaffe från Bergstrands som HGM har syftat på i sitt anbud men en genomgång av de kaffesorter som tillhandahålls visar att det enda kaffe som finns i sortimentet som är rättvisemärkt och ekologiskt är ett espresso-rostat kaffe. Detta är definitivt inte detsamma som Hazienda från Zoegas som är ett mörkrostat kaffe. Bergstrands kaffe kan således inte anses vara likvärdigt/motsvarande. De ställda kraven är inte uppfyllda.

Helsingborgs stad bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande.

Koppsensor

Kaffeautomaterna FreshMore XL och FreshGround XL finns i två utföranden. Ett utförande med koppsensor, IR-teknologi, och ett utförande med ljussensor. HGM har uppgett att de offererade maskinerna kommer att vara utrustade med koppsensor i form av IR-teknologi. HGM har i anbudet intygat att offererade kaffemaskiner uppfyller ställt krav på s.k. koppsensor. Vidare har HGM bifogat ett intyg från tillverkaren Bravilor Bonamat. HGM:s anbud uppfyller därmed det uppställda skall-krav på koppsensor.

Sumptunnans kapacitet

HGM har uppgett att den offererade maskinen FreshMore XL har en kapacitet på 200 koppar. Vidare har HGM uppgett att sumpvarnarens inställningsmöjlighet ligger mellan 50 och 200 koppar. HGM har i anbudet intygat att offererade kaffemaskiner uppfyller samtliga krav. I manualen avseende FreshMore XL framgår att maskinen har en kapacitet på 200 koppar. HGM:s anbud uppfyller därmed det ställda kravet.

Krav på certifiering – malet kaffe och hela bönor

HGM har i sitt anbud intygat att samtliga krav på råvaror uppfylls. Av en offert och av ett intyg framgår att offererat kaffe från Bergstrands är såväl ekologiskt som rättvisemärkt. HGM:s anbud uppfyller därför ställda krav på certifiering för såväl malet som hela bönor.

DOMSKÄL

Enligt 16 kap. 1 och 5 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

I det aktuella förfrågningsunderlagets kravspecifikation anges i punkt 3.2.1. bland annat följande.

- automaterna ska inte bereda dryck om kopp saknas på avsedd plats,
- automaterna ska klara minst 80-240 koppar kaffe per dag och per påfyllning,
- automaterna ska ha en sumptunna med en kapacitet som är likvärdig vad som produceras av det kaffe som finns i påfyllningsbehållaren.

I punkt 3.2.3. anges att såväl ekologiskt kaffe som rättvisemärkt kaffe ska kunna tillhandahållas.

Förvaltningsrättens bedömning

Koppsensor

I förfrågningsunderlaget anges att kaffeautomaterna inte ska kunna bereda dryck om kopp saknas på avsedd plats. I intyg från tillverkaren Bravilor Bonamat anges att de nya modellerna avseende FreshGround XL och FreshMore XL är utrustade med koppsensor. Enligt förvaltningsrätten får det uppställda skall-kravet därmed anses vara uppfyllt.

Sumptunnans kapacitet

I förfrågningsunderlaget anges att automaterna ska klara minst 80-240 koppar kaffe per dag och per påfyllning vilket under anbudsstiden har förtydligats till 180-240 koppar per dag. Automaterna ska ha en sumptunna med en kapacitet som är likvärdig vad som produceras av det kaffe som finns i påfyllningsbehållaren. I manualen från tillverkaren Bravilor Bonamat framgår att FreshMore XL har en kapacitet på 200 koppar. Enligt förvaltningsrätten får det uppställda skall-kravet därmed anses vara uppfyllt.

Krav på certifiering – malet kaffe och hela bönor

I förfrågningsunderlaget anges att såväl ekologiskt som rättvisemärkt kaffe ska kunna tillhandahållas. I en offert samt i ett intyg från Bergstrands Kafferosteri AB framgår att det offererade kaffet Eguale Krav vad gäller både malet kaffe och hela bönor är ekologiskt och rättvisemärkt. Enligt förvaltningsrätten får kravet på certifiering därmed anses vara uppfyllt.

Sammanfattning

Mot bakgrund av det anförda finner förvaltningsrätten att Selecta inte för-
mått visa att Helsingborgs stad, vad gäller HGM:s anbud, har brutit mot
bestämmelserna i LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande enligt 16
kap. 1 och 5 §§ LOU. Selectas ansökan härom ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)


Madeleine Westberg



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU