



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD**

Ulrika Forsman

**DOM**  
2014-02-21  
Meddelad i  
Karlstad

Mål nr  
4890-13

**SÖKANDE**

Skogssällskapets förvaltning AB, 556159-7039  
Box 113 74  
404 28 Göteborg

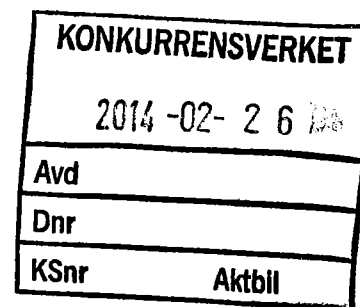
Ombud: Bolagsjurist Ulf Ekström

**MOTPART**

Karlstads kommun  
Upphandlingsenheten  
651 84 Karlstad

**SAKEN**

Offentlig upphandling



**AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 103316

**Postadress**  
Box 568  
651 12 Karlstad

**Besöksadress**  
Rådhuset, Stora  
torget

**Telefon**  
054-14 85 00  
**Telefax**  
054-14 85 30  
**E-post:** [forvaltningsrattenikarlstad@dom.se](mailto:forvaltningsrattenikarlstad@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se)

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

## BAKGRUND

Karlstads kommun genomför en upphandling avseende skogsförvaltning (dnr 9793-12). Avtalet ska gälla under perioden 1 januari 2014 – 31 december 2015 med möjlighet till förlängning ett plus ett år. Av de tre anbud som inkommit vid anbudstidens utgång har två anbud bedömts kvalificerade för utvärderingsfasen. Dessa anbud är lämnade av Skogssällskapets förvaltning AB (Skogssällskapet) respektive Skogsägarna Mellanskog ek. förening (Mellanskog). Efter anbudsutvärdering har Karlstads kommun den 5 november 2013 fattat beslut om att teckna avtal med Mellanskog.

## PARTERNAS INSTÄLLNING

Skogssällskapet ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att anbudet från Mellanskog förkastats. Motiveringen är att Mellanskog inte uppfyller skall-kravet avseende miljöcertifiering. Mellanskog är inte certifierat enligt Svenska Forest Stewardship Council, FSC Sverige, och har inte bifogat något giltigt certifikat. FSC har tagit fram en svensk skogsbruksstandard och den utgör bilaga till kommunens kravspecifikation. Skogsbrukare och skogsägare som sköter sina skogar enligt FSC:s principer och kriterier kan efter kontroll få ett skogsbrukscertifikat. Upphandlingen rör skogsförvaltning. Kravet på att leverantören ska vara FSC-certifierad får därmed även anses innebära ett krav på att leverantören ska inneha ett skogsbrukscertifikat. Mellanskog har inte något giltigt FSC-certifikat utan har enbart bifogat ett spårbarhetscertifikat som garanterar att FSC-material hanteras på ett sådant sätt att det är spårbart och på ett inte kontrollerbart sätt kan blandas med ocertifierat material. Kopplingen mellan kravet på FSC-certifiering och giltigt FSC-certifikat gäller således för förvaltning av skogsfastigheterna och inte begränsat till spårbarheten av den försålda skogsråvaran. Utöver spårbarhetscertifikatet har Mellanskog bifogat ett certifikat för PEFC. Det

framgår av Mellanskogs webbsida att bolaget verkar för en ökad PEFC-certifiering. Man hänvisar också till PEFC i sin reklam. PEFC är inte detsamma som FSC-certifiering. Mellanskog har inte något giltigt FSC-certifikat för skogsbruk vare sig hos svenska FSC eller hos någon annan utländsk FSC-medlem. Skogssällskapet har lidit skada genom Karlstads kommuns felaktiga hantering.

Karlstads kommun anser att Skogssällskapetets ansökan om överprövning saknar grund och därför ska avslås. Det aktuella skall-kravet anger endast att leverantören ska vara FSC-certifierad, inte vilken typ av FSC-certifiering som leverantören ska inneha. Den vinnande anbudsgivaren har bifogat giltigt FSC-certifikat och uppfyllt alla uppställda kvalificeringskrav. Ett krav på svensk certifiering, i enlighet med vad Skogssällskapet påstår ska finnas i förfrågningsunderlaget, är ett typexempel på ett krav oförenligt med principen om icke-diskriminering. Det har inte varit aktuellt för kommunen att uppställa krav på svensk certifiering.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

### *Utredning*

Det i målet relevanta skall-kravet återfinns under rubriken ”Skogligt miljöcertifikat” i förfrågningsunderlaget (punkten 1.2.3) och har följande lydelse.

”Karlstads kommun är skogsägare med FSC-certifikat, enligt Svenska Forest Stewardship Council, FSC-Sverige.

Leverantören skall vara FSC-certifierad. Till anbudet skall bifogas giltigt FSC-certifikat.

Leverantören och uppdragsgivaren skall gemensamt upprätthålla en god certifieringsstatus enligt gällande FSC-standard. Leverantören skall genomföra uppdraget inom ramarna för gällande FSC-standard. Samtliga kriterier som är tillämplbara för Karlstadsregionen och uppdragsarealen ska upprätthållas, se bilaga FSC Standard.

Leverantören skall följa upp certifieringens utveckling och efter förankring hos uppdragsgivaren tillämpa förändringar i förvaltningsuppdraget och bruk av skogen i enlighet med gällande FSC-standard.

Samtliga anlitade underentreprenörer ska uppfylla kraven för gällande FSC-standard.”

”Svensk skogsbruksstandard enligt FSC med SLIMF-indikatorer (V2-1 050510)” utgör bilaga till förfrågningsunderlaget.

### *Bedömning och slutsats*

Förvaltningsrätten finner inte skäl att ifrågasätta kommunens uppgift om att Mellanskog i och för sig innehar ett giltigt FSC-certifikat. Frågan är emellertid om det i skall-kravet även måste anses ligga ett krav på att det giltiga FSC-certifikatet ska avse skogsbruk.

Karlstads kommun har tydligt gett uttryck för att man inte efterfrågat ett FSC-certifikat av visst slag och också gjort gällande att det vore oförenligt med principen om icke-diskriminering att uppställa krav på svensk certifiering. Kommunen har stor frihet att inom lagstiftningens ramar avfatta de krav som anbudsgivaren ska uppfylla. Även om det är möjligt att med öv-

riga uppgifter i förfrågningsunderlagets punkt 1.2.3 läsa in att det ska vara ett miljöcertifikat som knyter an till den bifogade FSC-standarden, är skallkravet utformat enbart som ett krav på FSC-certifikat och inte ett krav på FSC-certifikat av visst slag.

Eftersom Mellanskog gett in ett gällande FSC-certifikat får skallkravet därigenom anses uppfyllt. Härigenom har Skogssällskapets förvaltning AB inte lidit eller kan komma att lida skada. Något beslut om att upphandlingen ska göras om eller rättas kan således inte meddelas på åberopad grund. Skogssällskapets ansökan om överprövning ska därmed avslås.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1B LOU).



Bo Forsberg