



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning I

DOM
2010-07-14
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
11919-10 E
Enhet 1:2

SÖKANDE

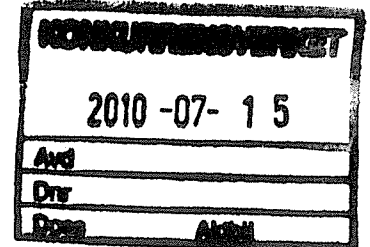
Metria mät och kart Lantmäteriet, 202100-4888
Nygatan 33
311 31 Falkenberg

MOTPART

Lerums kommun
Sektor Samhällsbyggnad
Administrativa enheten
443 80 Lerum

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling; LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 2
11919-10 E

BAKGRUND

Lerums kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av konsulttjänster på ramavtal, kart- och mätningstekniska tjänster. Upphandlingen har genomförts som en förenklad upphandling. Av tilldelningsbeslutet den 6 maj 2010 framgår att Hovås Mätkonsult AB och Sweco vann upphandlingen.

Metria mät och kart (Metria) har diskvalificerats på grund av att deras anbud inte varit komplett då blanketten "Deklaration för eget arbete med miljö, FN:s barnkonvention och jämställdhet" inte var medskickad.

YRKANDEN M.M.

Metria begär överprövning och anför att de har diskvalificerats p.g.a. att kommunen anser att de inte uppfyllt ett skall-krav. Metria har därefter redogjort för hur de hanterar upphandlingsprocessen och de menar att de uppfyller alla ställda skall-krav.

Kommunen anser att ansökan om överprövning ska avslås och anför följande. Kommunen har öppnat alla anbud i närvaro av fyra tjänstemän och fört anbudsöppningsprotokoll. En begärd bilaga fanns inte med i det skriftliga anbudet. Den efterfrågade bilagan finns inte heller med i bilaga 3 som Metria hänvisar till i sin begäran om överprövning. Förfrågningsunderlaget anger att om inte de digitala kopiorna överensstämmer med det skriftliga anbudet så gäller det senare. Det är leverantören som ansvarar för att ett komplett anbud har kommit in i rätt tid. Att bilagan saknas kan inte anses vara ett uppenbart fel. Då den begärda bilagan var ett skall-krav har Metrias anbud förkastats.

DOMSKÄL*Tillämpliga bestämmelser*

Förvaltningsrätten har enligt 16 kap. 2 § första stycket LOU att pröva om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen. Om så är fallet och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Handlingarna i målet

I punkten U3.1 "Kvalificering av leverantörer" anges bl.a. att "Lerums kommun förutsätter att de krav som kommunen ställer på sin egen verksamhet i form av hänsyn till FN:s barnkonvention, Agenda 21 och jämställdhet uppfylls av anbudsgivarna. Bifogad blankett medsändes anbudet och ska skickas med i anbudet."

Förvaltningsrättens bedömning

En av huvudprinciperna enligt LOU är att anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets obligatoriska krav, s.k. skall-krav, inte ska beaktas vid utvärderingen. Krav som anges i förfrågningsunderlaget måste således vara uppfyllda för att den upphandlande myndigheten ska kunna pröva anbudet. Den upphandlande myndigheten får inte heller ändra eller frånfal-

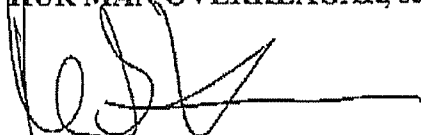
**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**DOM**Sida 4
11919-10 E

la uppställda krav eftersom förfarandet då skulle bryta mot principen om öppet förfarande.

Det framgår klart av förfrågningsunderlaget att den aktuella blanketten ska fyllas i och medskickas anbudet och att detta utgör ett s.k. skall-krav. Enligt kommunen har Metrias anbud inte innehållit denna blankett varför anbudet har förkastats. Metria har i sin begäran om överprövning redogjort för sina rutiner kring anbudsgivning där Metria bl.a. hänvisar till en excel-lista över skall-krav som fylls i för att man ska få med allt som krävs. Denna lista har även bifogats deras begäran om överprövning. Av denna lista framgår inte något om den aktuella blanketten och det exemplar av blanketten som skickats med till förvaltningsrätten är inte ifyllt.

Det är leverantören som ansvarar för att inlämnat anbud är komplett och det är även leverantören som har att visa att upphandlingen genomförts på ett felaktigt sätt. Mot bakgrund av de uppgifter som finns i målet anser förvaltningsrätten att kommunen har haft fog för sitt beslut att förkasta Metrias anbud. Begäran om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/lb)



Mats Ihlbom

Föredragande i målet har varit Lena Rehnberg



SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.