



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2010-06-24
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 33562-10
 Enhet 13

SÖKANDE

Securitas Sverige AB, 556108-6082
 Box 12516
 102 29 STOCKHOLM

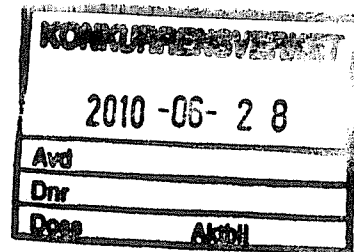
Ombud: Lars Kämpe
 Securitas Sverige AB, Division Mobile
 Box 65
 401 21 Göteborg

MOTPART

Österåkers kommun
 184 86 Åkersberga

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)



Förvaltningsrätten avslår ansökan från Securitas Sverige AB om ingripande med stöd av LOU.

Det interimistiska beslutet den 18 juni 2010 upphör därmed att gälla.

Dok.Id 37832

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Österåkers kommun har genomfört en upphandling av larmmottagning, larmutryckning, bevakning och rondering. Upphandlingen genomfördes som en förenklad upphandling.

I ett tilldelningsbeslut den 9 juni 2010, refnr 2010-03, antogs andra företag än Securitas Sverige AB (Securitas) som leverantörer. Avtalet anges träda i kraft den 1 september 2010 och gälla t o m den 31 augusti 2012 med möjlighet till förlängning.

Securitas ansöker om överprövning av beslutet i fråga om del 2: Larmutryckning, bevakning och rondering och yrkar att kommunen ska rätta upphandlingen och att Securitas ska tilldelas uppdraget i denna del. Som grund för talan anförs i huvudsak följande.

I anbudsförfrågan framgår att "Kommunen kommer att anta det anbud som innehåller det lägsta priset" vilket är i enlighet med 12 kap. 1 § LOU p.2. Till grund för utvärdering ligger en prisbilaga som utvärderas på sätt som redogörs för i anbudsförfrågan. Till överklagandet bifogas de prisbilagor som kommunen fått från samtliga anbudslämnare. Kommunen har vid utvärdering ifrågasatt Securitas angivna pris (0 kr) för utryckningar under punkt 2.1 Larmutryckning i prisbilagan. Securitas har i brev den 2 juni 2010 besvarat kommunens fråga med att företaget redan har en bil med väktare i tjänst inom kommunen alla dygn under dygnets alla timmar. Vidare anges att denna redan befintliga resurs är den som kommer att nyttjas för de tjänster som anbudsförfrågan berör (inklusive larmutryckningar). Då ingen merkostnad för Securitas tillkommer har man därför valt angivna prisnivåer. Kommunen anger i sitt förhandlingsprotokoll att "anbudsgivaren avseende delen larmutryckning anses ha lämnat ett onormalt lågt pris. Anbudsgivaren har lämnats möjlighet att inkomma med förklaring. Kommunen kan dock inte finna att förklaringen är tillfredsställande." I 12 kap.

3 § LOU anges att ”Upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas först sedan myndigheten skriftligen begärt en förklaring till det låga anbudet och inte fått ett tillfredsställande svar.” Det redogörs sedan för 5 tänkbara förklaringar till varför ett anbud kan förefalla som ”onormalt lågt”. I punkt 2 framgår att ”Om anbudsgivaren kan utnyttja tekniska lösningar eller ovanligt gynnsamma förhållanden för att fullgöra kontraktet.” Securitas har i sin förklaring avseende utryckningspriser angett just sådana ”ovanligt gynnsamma förhållanden”. Kommunen har tolkat denna skrivning subjektivt. Sammanfattningsvis har Securitas i sitt anbud och genom kompletterande förklaring till kommunen valt att noga följa anvisningarna i förfrågningsunderlaget och besvara alla däri uppställda frågor. Securitas kan konstatera att detta resulterat i att bolaget förlorat uppdraget.

Österåkers kommun vidhåller sitt beslut att förkasta av Securitas ingivet anbud och anser inte att lämnad förklaring håller som skäl för att inte överhuvudtaget ta betalt för den tjänst som efterfrågas. Kommunen anser inte att förklaringen att företaget tillhandahåller bil bemannad med väktare i tjänst dygnet runt året runt gratis för uppdrag i Österåkers kommun är trovärdig.

Kommunen anför vidare i huvudsak följande. Prisbilagan är uppdelad i två delar. Securitas har i sin prisbilaga lämnat nollbud i delen 2.1 Larmutryckning men lämnat ett totalpris på 87 271 kr för delen 2.2 Bevakning/ rondering. Securitas har alltså inte lämnat något pris på de poster kommunen har velat ha pris för att prisjämförelse ska kunna göras enligt föreskriven modell. Det måste falla på upphandlande myndighet att avgöra vilka prisuppgifter som behöver inhämtas för att på bästa sätt få fram anbudsunderlag för utvärdering. Securitas har i del 2.2 i stället lämnat ett oskäligt högt pris och avsevärt högre pris än övriga anbudsgivare. Securitas inkom med ett pris på 0kr som pris för utryckningar vilket den upphandlande myndig-

heten ansåg vara ett onormalt lågt pris och begärde skriftligen förklaring till angivet pris. Kommunen anger i publicerat upphandlingsprotokoll att Securitas avseende delen larmutryckning inkommit med onormalt lågt pris och att företagets lämnade förklaring till detta inte anses tillräcklig. Det framgår tydligt hur prisbilagan ska fyllas i, vilka poster kommunen önskar pris på och hur anbuden kommer att jämföras. Kommunen kan inte se att Securitas upplägg på något sätt gynnar kommunen. Securitas fasta pris på 84 000 kr per vecka kan jämföras med Commuter 7 800 kr/vecka och Pre-vendo 3 070 kr/vecka. Securitas anbud är totalt sett markant mycket dyrare än de andra anbuden.

Securitas vidhåller sin inställning.

Förvaltningsrätten har den 18 juni 2010 förordnat att del 2 i upphandlingen tillsvidare inte får avslutas.

DOMSKÄL

I 12 kap. 3 § LOU anges att en upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas först sedan myndigheten skriftligen begärt förklaring till det låga anbudet.

Förvaltningsrätten finner att det 0-bud som Securitas lämnat måste anses försvåra en prisutvärdering och att Österåkers kommun haft fog för att förkasta Securitas anbud. Förutsättningar för ingripande enligt LOU saknas därmed.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a)


Madeleine Benndorf

rådman



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppges sitt namn, adress och telefonnummer.