



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 1

**DOM**  
2013-02-07  
Meddelad i  
Göteborg

Mål nr  
13803-12 E  
14352-12 E  
Enhet 1:5

**SÖKANDE**

YLP Arkitekter AB, 556602-2298  
Töpelsgatan 5 B  
416 55 Göteborg

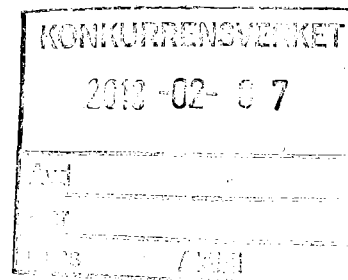
**MOTPART**

Västra Götalandsregionen, Västfastigheter

Ombud: Regionjuristen Roy Svensson  
Regionens Hus  
462 80 Vänersborg

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökningarna om överprövning.

---

Dok.Id 186942

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00	031 - 711 78 59	måndag - fredag
400 15 Göteborg		E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattengoteborg@dom.se">forvaltningsrattengoteborg@dom.se</a>		08:00-16:00

**BAKGRUND**

Västra Götalandsregionen, Västfastigheter (VGR) har genomfört två upphandlingar avseende ramavtal för "Konsulttjänster, distrikt Öst område Skaraborg och område Borås" och "Konsulttjänster, distrikt Väst", diarienummer Fast 274-2012 och Fast 240-2012. Upphandlingarna har genomförts som ett öppet förfarande. Av tilldelningsbeslut den 16 november 2012 och den 29 november 2012 framgår att annan leverantör än YLP Arkitekter AB har vunnit upphandlingarna när det gäller teknikområde arkitekter. Det framgår även att YLP Arkitekter AB:s anbud har förkastats på grund av att skall-kravet avseende antalet anställda inte var uppfyllt.

**YRKANDEN M.M.**

YLP Arkitekter AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingarna ska göras om. Till stöd för sin talan anför bolaget bland annat följande. Bolagets anbud har förkastats på grund av att skall-krav inte anses vara uppfyllda. Bolaget är ett konsortium som ägs av tre andra bolag. Bolaget har inga anställda men äger enligt avtal rätt att förfoga över ägarföretagens kapacitet. Konsortiet har en medarbetarstab om ca 100 personer. VGR har benämnt ägarföretagen som samarbetspartners och ställt krav att bolaget måste ha minst åtta respektive två personer anställda för att uppfylla skall-kraven. Ägarföretagen är dock inte samarbetspartners utan ägarföretag. Det är konsortiet med tillhörande resurser som lämnat anbud. Bolagets anbud har således felaktigt förkastats. Bolaget har sedan tidigare ramavtal med Västfastigheter och aktuellt upplägg har aldrig ifrågasatts vid tidigare upphandlingar.

VGR anser att ansökningarna ska avslås och anför i huvudsak följande. Upphandlingarna följer LOU och de grundläggande principer som gäller för offentlig upphandling. Av förfrågningsunderlagen framgår bl.a. krav på

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I GÖTEBORG**  
Avdelning 1

**DOM**

Sida 3  
13803-12 E  
14352-12 E

minst åtta anställda, att ledande nyckelperson inte får härröra från samarbetspartner och att hälften av nyckelpersonerna inte får härröra från samarbetspartner. Det är ostridigt att bolaget inte har några anställda. Då bolaget inte har några anställda, oaktat att det är ett konsortium, uppfyller bolaget inte de ställda skall-kraven. Inlämnade uppgifter visar inte annat än att bolaget har tillgång till andra företags kapacitet. Bolagets anbud har således rätteligen förkastats.

**DOMSKÄL**

*Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingarna på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen.


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 1**DOM**Sida 4  
13803-12 E  
14352-12 E

Bolagets anbud har förkastats då VGR ansett att anbuden inte uppfyller ställda skall-krav avseende antalet anställda. Det är i målet ostridigt att anbudslämnande bolag inte har några anställda. Däremot har bolaget tillgång till den kapacitet som de tre ägarföretagen har. Bolaget hävdar dock att ägarföretagen inte är att betrakta som samarbetspartner utan som ägarföretag.

Förvaltningsrätten konstaterar inledningsvis att det är YLP Arkitekter AB som har lämnat in anbudet och som i aktuellt fall därmed blir avtalspart. Av förfrågningsunderlagen framgår att anbudsgivaren ska ha ett visst antal personer anställda. Då bolaget i detta fall inte har några anställda gör även förvaltningsrätten bedömningen att de aktuella skall-kraven inte är uppfyllda och att anbuden därmed rätteligen har förkastats. Huruvida ägarbolagen ska ses som samarbetspartners eller inte saknar därmed enligt förvaltningsrättens mening betydelse. Vad bolaget har anfört angående erfarenhet, andra ramavtal etc. förändrar inte bedömningen.

Sammanfattningsvis konstaterar förvaltningsrätten att bolaget inte har visat att upphandlingarna innehåller sådana brister som föranleder ett ingripande. Ansökningarna om överprövning ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1 b LOU)



Ann-Louise Björnsson  
Rådman

Föredragande i målen har varit Lena Rehnberg.



## SVERIGES DOMSTOLAR

### HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättsställämningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, mälnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas näst tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU