



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Mattias Håkansson  
 Föredragande

**BESLUT**  
 2012-01-04  
 Meddelat i Falun

Mål nr  
 4468-11  
 Enhet 2

**SÖKANDE**

MRM Konsult AB, 556263-5077

Box 63

971 03 Luleå

**MOTPART**

Gästriklands Vattenvårdsförening, 885000-7017

Hamnleden 20

806 41 Gävle

Ombud: Kommunalförbundet Inköp Gävleborg, 222000-2311  
 826 80 Söderhamn

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar ansökan om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2012 -01- 0 5	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

### BAKGRUND

Gästriklands Vattenvårdsförening (i det följande Föreningen) genomför en upphandling avseende "Samordnat Recipientkontrollprogram för Gästriklands Vattenvårdsförening" med ärendenummer 3456. Tilldelningsbeslut meddelades den 6 oktober 2011.

### YRKANDEN M.M.

MRM Konsult AB (i det följande Bolaget) begär överprövning och anför följande. Om ett flertal kommuner, i detta fall fyra stycken, deltar i en upphandling som delintressenter i en vattenvårdsförening så sker utförandet av uppdraget till en del av kommunala medel. Upphandlingen bör därför omfattas av LOU. I upphandlingsunderlaget hänvisas även till olika paragrafer i LOU varmed det kan styrkas att LOU är tillämplig på upphandlingen.

Föreningen motsätter sig Bolagets ansökan och anför följande. Föreningen övervakar Gästriklands större sjöar, vattendrag och kustvatten sedan 1960-talet och består av fyra kommuner samt fjorton företag i Gästrikland. Undersökningarna är inriktade på vattenkvalitén utifrån de prioriterade miljömålen. Föreningen är inte en statlig eller kommunal myndighet och kan inte jämföras med myndighet. Den kan inte heller hänföras till kategorin offentligt styrda organ. Upphandlingen omfattas därför inte av LOU.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Bolaget har gjort gällande att upphandlingen omfattas av LOU och att upphandlingen har genomförts i strid med denna lag. Föreningen har däremot invänt att LOU inte är tillämplig på upphandlingsförfarandet eftersom Föreningen inte anser sig vara en upphandlande myndighet i lagens mening. Förvaltningsrätten har därför att pröva om Föreningen utgör en upphandlande myndighet i LOU:s mening.

En grundläggande förutsättning för att LOU ska vara tillämplig på upphandlingen är att Föreningen är en upphandlande myndighet eller ska jäm-

ställas med upphandlande myndighet enligt LOU (jfr 1 kap. 2 § LOU och 2 kap. 13 § LOU).

Föreningen är inte en statlig eller en kommunal myndighet (jfr 2 kap. 19 § första stycket LOU). Fråga uppkommer emellertid om Föreningen är ett sådant offentligt styrt organ som ska jämföras med upphandlande myndighet vid en tillämpning av LOU (andra stycket samma paragraf).

Bolaget har hävdade att utförandet till viss del sker av allmänna medel. Det förhållandet att en förening till viss del finansieras med allmänna medel betyder emellertid inte nödvändigtvis att den till största delen finansieras med sådana medel. Den omständigheten att fyra kommuner tillsammans med fjorton företag är delintressenter i en vattenvårdsförening är i sig inte tillräckligt för att kraven på kontroll eller styrelsrepresentation ska anses uppfyllda. Vad Bolaget anfört är således inte tillräckligt för att Föreningen ska anses utgöra ett sådant offentligt styrt organ som avses i 2 kap. 19 § andra stycket 2 LOU (jfr 2 kap. 12 § LOU). Vidare bedömer förvaltningsrätten att Föreningen inte utgör en sådan sammanslutning som avses i 2 kap. 19 § andra stycket 3 LOU.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten att Bolaget inte har visat att Föreningen ska jämföras med en upphandlande myndighet vid en tillämpning av LOU. Upphandlingen omfattas därmed inte heller av LOU. Den omständigheten att Föreningen i förfrågningsunderlaget har hänvisat till olika paragrafer i LOU förändrar inte den bedömningen. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avvisas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (Dv 3109/1c LOU).



Karin Forslund Johansson  
rådman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1C LOU