



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**
Enhet 2

DOM
2012-01-10
Meddelad i
Linköping

Mål nr
8167-11

SÖKANDE

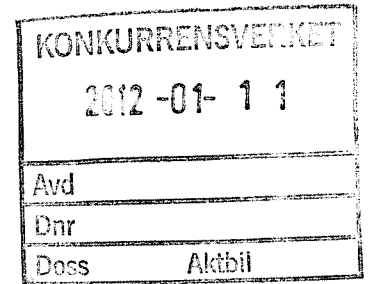
Kanalbuss i Norsholm Aktiebolag, 556515-4498
Box 86
617 21 Skärblacka

MOTPART

4:e Storstadsregionens Kommunalförbund, 222000-2527
Upphandlingscenter
601 81 Norrköping

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Ansökan avslås.

4:e Storstadsregionens Kommunalförbunds begäran om att få avsluta de delar av upphandlingen som inte berörs av överprövningen lämnas utan åtgärd.

Dok.Id 69865

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406 581 04 Linköping	Brigadgatan 3	013-25 10 00 E-post: forvaltningsrattenilinkoping@dom.se	013-25 11 40	måndag – fredag 08:00-16:00

BAKGRUND

4:e Storstadsregionens Kommunalförbund genomför en upphandling av transporter av färdiglagad mat till skolor, förskolor och äldreomsorg inom Norrköpings kommun, diarienummer UH-2011-25. Upphandlingen genomförs som en öppen upphandling. Upphandlingen är uppdelad i olika block och avsikten med upphandlingen är att teckna avtal med en leverantör per block. Avtal tecknas med den anbudsgivare som har lägst anbudspris för respektive block.

Av tilldelningsbeslut den 13 december 2011 framgår bl.a. att sju anbud lämnats och att avtal ska tilldelas andra leverantörer än Kanalbuss i Norsholm AB.

YRKANDE M.M.

Kanalbuss i Norsholm AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om för block tre. Som stöd för sin talan anför bolaget att det föreligger ett väsentligt fel i upphandlingsunderlaget. Bolaget utvecklar omständigheterna i huvudsak enligt följande. I underlaget för upphandlingen står det att varumottagningen vid Kimstad skola är i markplan. Vid kontroll av Kimstad skola, vilket åligger entreprenören enligt punkt 3.2., är det en hög lastkaj och utifrån detta är storlek på fordon anpassat, vilket åligger entreprenören enligt punkt 3.2.2. Prisbilden skiljer sig, med anledning av tilltänkt fordonsstorlek, om varumottagningen kommer att vara i markplan eller med den höga lastkaj som är befintlig i dagsläget.

4:e Storstadsregionens Kommunalförbund (kommunalförbundet) motsätter sig bifall till bolagets ansökan och anför i huvudsak följande. I förfrågningsunderlaget till upphandlingen anges att det är en lastkaj vid varumot-

tagningen vid Kimstad skola. Kontakt har även tagits med det vinnande anbudet för att höra hur de tolkat förfrågningsunderlaget. Det vinnande anbudet bekräftar via e-post den 19 december 2011 att de har beräknat sitt anbud på att det är en lastkaj vid varumottagningen i Kimstad skola och anpassat anbudet i övrigt efter denna omständighet.

Den 22 december 2011 inkom en begäran från kommunalförbundet om att få slutföra upphandlingen avseende de övriga blocken när tiodagars avtals-spärren upphört. De anförde i huvudsak att bolagets ansökan om överprövning bara gäller block tre och att de övriga blocken således inte berörs av överprövningen.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Lagtext

Tillämplig lagstiftning är enligt övergångsbestämmelser lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, i dess lydelse efter den 15 juli 2010 men före den 1 november 2011.

Av 1 kap. 9 § LOU framgår följande. Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 1 § LOU framgår följande. En leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får i en framställan till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärd enligt 5 eller 15 §§ samma lag.

Av 16 kap. 5 § LOU framgår följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Utredningen i målet

I upphandlingsunderlaget, under rubriken ”Krav på fordon” (dokumentet ”Förutsättningar och krav”), anges att det åligger entreprenören att anpassa storlek på fordon till respektive lastning/lossningsställe och entreprenören ska därför på plats kontrollera att lastning och lossning kan ske utan problem. Det anges även att det åligger entreprenören att anpassa storlek på fordon till respektive lastning/lossningsställe. I dokumentet ”kørschema och information” anges information om tillagnings- och mottagningsköken i de olika blocken, bl.a. hur och när leverans skall ske. För block tre anges bl.a. att vid tillagningsköket på Klimstad skola sker varumottagningen via lastkaj samt att vid de två mottagningsköken, Tallbackens förskola samt Hallonets förskola, sker varumottagningen på markplan. Enligt e-post den 19 december 2011 mellan kommunalförbundet och det vinnande anbudet av block tre har det vinnande anbudet uppfattat informationen i upphandlingsunderlaget på nyss nämnda sätt och anpassat prissättningen efter detta.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

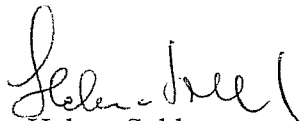
Den omständighet bolaget åberopar till grund för att block tre i upphandlingen ska göras om är att upphandlingsunderlaget innehåller ett väsentligt fel. Enligt bolaget har kommunalförbundet felaktigt angett att varumottagningen vid Klimstad skola sker på markplan när den egentligen sker via lastkaj, vilket har en stor betydelse för prissättningen.

I upphandlingsunderlaget har kommunalförbundet dock informerat om att varumottagningen i Klimstad skola sker via lastkaj men att varumottagningen vid de två mottagningsköken sker via markplan. Det vinnande anbudet har också tolkat informationen i upphandlingsunderlaget på detta sätt och anpassat anbudet efter den omständigheten.

Det bolaget åberopat visar m.a.o. inte att det föreligger några felaktigheter i upphandlingsunderlaget som orsakat bolaget skada eller som kan komma att orsaka bolaget skada. Det saknas därför skäl för ingripande enligt LOU. Ansökan ska därmed avslås.

Då förvaltningsrätten härmed avgjort målet i sak finns ingen anledning att fatta beslut om att resten av upphandlingen ska få slutföras. Kommunalförbundets begäran om att få slutföra upphandlingen gällande de block som inte berörs av överprövningen lämnas därför utan åtgärd.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)


Helena Sohl

Föredragande har varit Eva Fredholm.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppges sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU