



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Förvaltningsrättsnotarien
 Johanna Maukku

DOM
 2015-09-04
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 2468-15

| | |
|-------------------------|--------|
| KONKURRENSVERKET | |
| 2015-09-04 | |
| Avd | |
| Dnr | |
| KSnr | Aktbil |

SÖKANDE

Norrlands Miljövård AB, 556180-2959
 Box 154
 872 24 Kramfors

MOTPART

Länsstyrelsen Gävleborg
 801 70 Gävle

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Norrlands Miljövård AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 145775

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|----------------|--------------|--|---------------|----------------------------|
| Box 45 | Kullen 4 | 023-383 00 00 | 023-383 00 80 | måndag – fredag |
| S-791 21 Falun | | E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se | | 08:00-12:00 13:00-16:00 |

BAKGRUND OCH YRKANDE

Länsstyrelsen i Gävleborgs län (länsstyrelsen) genomför upphandling av lokalvårdstjänster och drift av kaféverksamhet genom öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 15 juni 2015 varvid annan leverantör än Norrlands Miljövård AB tilldelades kontraktet.

Norrlands Miljövård AB (bolaget) yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att bolaget får möjlighet att rätta sitt förkastade anbud enligt angiven möjlighet i förfrågningsunderlaget.

Länsstyrelsen motsätter sig bolagets yrkande och anser att ansökan om överprövning ska avslås.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad bolaget anfört är visat att länsstyrelsen har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Av förfrågningsunderlaget framgår bl.a. följande.

1.4 Pris

Anbudsgivare ska ange lägsta pris i SEK, exklusive moms, för anbudet lokalvårdstjänster, kaféverksamhet, förbrukningsmaterial och hygienartiklar.

Anbudsgivare ska ange lägsta pris på optioner samt inkomma med prislista på utbudet i kaféverksamheten.

Inga tillkommande kostnader, avgifter eller påslag accepteras utöver de angivna priserna.

Lämna gärna prisuppgifter i svarsformuläret, bilaga 2.

2.6 Rättelse/förtydligande

Länsstyrelsen får medge att en anbudsgivare rättar uppenbara felskrivningar, felräkningar eller annat uppenbart fel i anbudet. Länsstyrelsen får också begära att anbudet förtydligas och kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling och konkurrensbegränsning.

5.1 Kvalificering av anbud

Inledningsvis kontrolleras att anbudsgivarna uppfyller samtliga ska-krav som har uppställts i detta förfrågningsunderlag. Anbudsgivare som i sina anbud inte lämnar fullständiga uppgifter och följer anvisningarna kan komma att förkastas som ofullständiga.

Bolaget anför i huvudsak följande. I svarsformuläret till förfrågningsunderlaget har prislistan och optionerna inte blivit inlämnade i samband med att övriga dokument inlämnades p.g.a. någon oförklarlig teknisk orsak. Sidnumreringen i svarsformuläret har också förändrats. Detta är ett tekniskt fel och deras anbud förkastades. Enligt förfrågningsunderlaget kan rättelse ske.

Länsstyrelsen anför i huvudsak följande. I det anbud bolaget lämnade saknades en sida, sidan tre i svarsformuläret, vari bl.a. ska anges pris för olika städuppdrag, vilket är ett krav enligt i förfrågningsunderlaget. Bolaget har således lämnat ett ofullständigt anbud som medfört att ett ”ska-krav” inte uppfyllts. Möjligheterna att komplettera anbud när det är ofullständigt är begränsade och en sådan komplettering i nu aktuellt fall kan inte ske utan risk för särbehandling. Enligt LOU har inte heller myndigheten någon skyldighet att, som i detta fall, utan begäran ge anbudsgivaren möjlighet att komplettera. Det är anbudsgivarens ansvar att komma in med ett fullständigt anbud. När så inte skett har bolaget rätteligen uteslutits från utvärderingen. Med anledning av bolagets ofullständiga svarsformulär har de uppladdningsbara dokumenten i upphandlingsverktyget kontrollerats efter anbudsöppningen. Övriga anbudsgivare har kommit in med fullständiga svarsformulär med korrekt sidnumrering. Felet att anbudet var ofullständigt ligger helt på bolaget och att det är av teknisk karaktär innebär inte att anbudet kan eller ska kompletteras. Sammantaget kan en rättelse inte ske utan risk för särbehandling.

Av 9 kap. 8 § LOU framgår att en upphandlande myndighet får tillåta att en anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudet. Vidare får myndigheten begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning

I målet är ostridigt att bolaget lämnat in ett ofullständigt anbud. Då bestämmelsen i 9 kap. 8 § LOU, som även återfinns i förfrågningsunderlaget, inte medför någon skyldighet för den upphandlande myndigheten att tillåta en anbudsgivare att komplettera ett ofullständigt anbud kan länsstyrelsen, enligt förvaltningsrättens mening, inte anses ha förfarit felaktigt då den förkastat bolagets anbud. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger därför inte. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

Karin Forslund Johansson
rådman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

