



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UMEÅ**

DOM
2011-05-09
Meddelad i
Umeå

Mål nr
917-11 E
Kansli 1

SÖKANDE

Göran Ångström, 490417-8698
Arvid Franklins Väg 11
921 35 Lycksele

MOTPART

Lycksele kommun
921 81 Lycksele

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

KONKURRENSVERKET	
2011-05-12	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

UPPHANDLINGEN

Lycksele kommun (kommunen) har genomfört en upphandling avseende ”Rivning Skolpaviljong Stubben 11 Furuviksskolan (uppdragsnr 110069). I upphandlingen inkom anbud från en anbudsgivare, Göran Ångström. I skrivelse daterad den 12 april 2011 meddelade kommunen att Göran Ångströms anbud inte kunde antas och att anbudet förkastas på grund av att uppgifter enligt förfrågningsunderlagets punkter AFB.31 och AFB.312 saknats. Kommunen har därefter valt att avropa de aktuella tjänsterna från leverantörer med vilka kommunen har befintliga ramavtal.

Dok.Id 12449

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 193 901 05 Umeå	Nygatan 45 (Tingshuset)	090-17 74 00 E-post: forvaltningsratteniumea@dom.se	090-13 75 88	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

YRKANDEN OCH ANFÖRDA OMSTÄNDIGHETER

Göran Ångström ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar härutöver att förvaltningsrätten ska besluta om inhibition och verkställighetshinder för rivning och bortforsling. Göran Ångström anför bl.a. följande: Han har av kommunen uppmanats att inkomma med ett eget förslag på utförande och bortforslande av paviljongen och ett anbud med denna innebörd har han lämnat. Vid anbudstidens utgång hade endast ett anbud inkommit. Eftersom han av kommunen fått uppmaningen ”Kom in med ett eget anbud och beskriv hur du vill utföra arbetet” anser han att kommunens motivering, att anbudet inte uppfyllt punkterna AFB.31 och AFB.312 i förfrågningsunderlaget, inte är tillämplig. Kommunen har inte sagt åt honom att han måste följa förfrågningsunderlaget vid givande av anbudet, varför han varit fri att avge anbud på sätt som han själv önskat. Mot denna bakgrund menar Göran Ångström att han ska tilldelas uppdraget. Genom att kommunen låtit honom själv få föreslå hur rivningen skulle göras, och sedan dessutom begärt komplettering på vissa punkter, kan det inte heller längre vara fråga om en förenklad upphandling, utan om en förhandlingsupphandling.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 5 § LOU framgår att om den upphandlande enheten har brutit mot 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska förvaltningsrätten

besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

DOMSKÄL

Såvitt framkommit har Göran Ångströms ansökan om överprövning inkommit under den tid som avtalsspärr råder. Göran Ångström anför att avtal tecknats i strid med denna avtalsspärr. Enligt förvaltningsrättens mening medför den omständigheten att kommunen gjort avrop från befintliga ramavtal inte att kommunen tecknat sådant avtal som utgör hinder för att pröva ansökan. Hinder för att pröva Göran Ångströms ansökan i sak föreligger därmed inte.

Förvaltningsrätten konstaterar att det är den upphandlande myndigheten som, inom godtagbara ramar, själv bestämmer innehållet i en upphandling. Till detta hör av naturliga skäl föremålet för upphandlingen samt vad upphandlingen ska innehålla. Av utredningen i målet framgår att Lycksele kommun upprättat ett omfattande förfrågningsunderlag av vilket det bl.a. framgår en beskrivning av den aktuella upphandlingen samt de krav som ställs på anbudsgivare vad gäller anbudens form och innehåll. Göran Ångström hävdar att kommunen inte informerat honom om att han måste följa förfrågningsunderlaget vid givande av anbudet, utan att han uppmanats att komma in med ett anbud och beskriva hur han vill utföra arbetet. Han menar att kommunens motivering till varför hans anbud ska förkastas därmed inte är tillämplig.


I den aktuella upphandlingen har det således funnits ett förfrågningsunderlag, i vilket det under punkten AFB.31 anges att anbudsgivaren till anbudet bl.a. ska bifoga separata priser och å-priser enligt anbudsformulär, anbudsgivares registreringsnummer för mervärdesskatt och kopia av F-skattsedel samt angivande av underentreprenörer och leverantörer. Enligt förvalt-

ningsrättens mening föreligger en mycket stark presumtion för att detta befintliga förfrågningsunderlag ska följas. Av Göran Ångströms anbud framgår inte de ovan nämnda uppgifterna, som under punkten AFB.31 i förfrågningsunderlaget formulerats som skallkrav. Mot denna bakgrund finner förvaltningsrätten att Göran Ångström har lämnat ett anbud som inte uppfyller samtliga skallkrav och att kommunen därför har haft fog för att inte anta hans anbud. Göran Ångströms invändning om att han inte erhållit information om att anbud ska följa vad som anges i förfrågningsunderlaget medför ingen annan bedömning från förvaltningsrättens sida.

Vad Göran Ångström anför om att upphandlingen övergått, från att ha varit en förenklad upphandling, till att bli en förhandlad upphandling kan inte heller medföra någon annan bedömning eftersom även ett förhandlat förfarande förutsätter att anbudet uppfyller samtliga skallkrav.

Mot bakgrund av vad som framkommit i målet anser förvaltningsrätten inte visat att kommunens beslut att inte anta Göran Ångströms anbud strider mot LOU eller de grundläggande gemenskapsrättsliga principerna. Det innebär att Göran Ångströms ansökan om överprövning inte kan bifallas. Vid denna utgång finner förvaltningsrätten inte skäl att pröva Göran Ångströms yrkande om interimistiskt beslut/verkställighetshinder.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1c)



Hases Per Sjöblom

Lagman

Målet har föredragits av Kristin Persson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

