



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I STOCKHOLM**  
 Allmänna avdelningen  
 Enhet 15

**BESLUT**  
 2013-03-11  
 Meddelat i Stockholm

Mål nr  
 26093-12

**SÖKANDE**

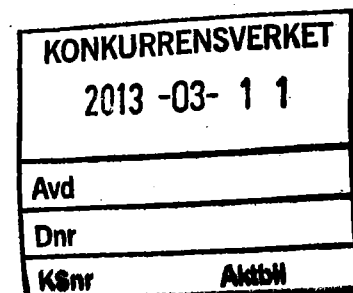
Musikevenemang Södertörn Handelsbolag, 969721-2281  
 Gullmarsvägen 15  
 121 40 Johanneshov

**MOTPART**

Nynäshamns kommun  
 149 81 Nynäshamn

**SAKEN**

Överprövning av avtals giltighet enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar Musikevenemang Södertörn Handelsbolags ansökan om överprövning av avtals giltighet avseende artister till evenemang.

Dok.Id 331958

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

**YRKANDEN M.M.**

Musikevenemang Södertörn Handelsbolag yrkar att samtliga upphandlingar avseende artister till evenemang ska förklaras ogiltiga och anför bl.a. följande. Avtalen har ingåtts utan föregående annonsering enligt 15 kap. 4 § LOU, vilket har medfört att bolaget i egenskap av leverantör har lidit skada. Grund för ogiltigförklaring föreligger därmed. Kommunen har otillåtet upphandlat artister för evenemang under perioden juni – juli 2012 för sammanlagt 610 000 kr. Det finns inte andra kontrakt eller handlingar än fakturor. En upphandling får inte delas upp och beräkningen får inte konstrueras i syfte att komma under tröskelvärdet eller direktupphandlingsgränsen, dvs. 15 procent av tillämpligt tröskelvärde = 287 000 kr för budgetåret. Det är inte tillåtet att ingå avtal med flera leverantörer i syfte att inköpen ska understiga nämnda gränser. Kontraktsvärdet ska utgå från den upphandlande kommunens samlade inköp inom samma kategori från den 1 januari till den 31 december. Revisorernas granskning visar att kommunen har köpt varor och tjänster från ett flertal leverantörer utan upphandling. När det gäller artister och kulturell verksamhet finns vissa gråzoner i lagen. Överklagandet gäller inte de delarna av upphandlingsprincipen. Kommunen har dock systematiskt genomfört flertalet otillåtna upphandlingar. Det var känt redan i november 2011 att kommunen avsåg att upphandla artister för över 600 000 kr. Bolaget har lidit skada av att kommunen systematiskt brutit mot LOU genom godtyckliga direktupphandlingar som favoriserat utvalda leverantörer. Detta har snedvridit konkurrensen och medfört ökade kostnader.

Nynäshamns kommun anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Bolaget medger att det inte är självklart att LOU är tillämplig avseende artister. Redan av detta skäl är upphandlingarna av artister korrekt genomförda. Inköp av artister är ett så pass speciellt inköp att varje köp ska ses som en egen upphandling. Det innebär att varje upphandling är under

direktupphandlingsgränsen och därmed korrekt genomförd. Bolagets ansökan inkom den 10 december 2012 till förvaltningsrätten. Av ingivna fakturor framgår att artisternas framträdanden har ägt rum under juni och juli 2012. Avtal har i samtliga fall skett muntligen innan den 10 juni 2012. Detta innebär att begäran om överprövning har inkommit för sent. Bolaget har inte visat att kommunen har brutit mot LOU på så sätt att avtalen ska förklaras ogiltiga.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av utredningen framgår att Nynäshamns kommun har köpt in tjänster avseende artister och underhållning för evenemang. Det är då fråga om en offentlig upphandling som ska göras i enlighet med LOU, vilket innebär att kommunen ska öppna sin anskaffning för den konkurrens som finns. Detta förutsätts ske med tillämpning av något av de i lagen angivna förfarandena, vilka innebär olika grad av öppenhet, avvägd i förhållande till vad upphandlingen avser.

Bolaget har yrkat att de avtal avseende artister som Nynäshamns kommun har ingått med ett antal leverantörer ska ogiltigförklaras eftersom avtalen har slutits utan föregående annonsering. Bolaget har bl.a. anfört att kommunen har genomfört direktupphandlingar av samma slag och att det sammanlagda värdet av kontrakten överstiger 15 procent av tröskelvärdet.

Enligt 16 kap. 17 § första stycket LOU ska en ansökan om överprövning av ett avtals giltighet ha kommit in till förvaltningsrätten inom sex månader från det att avtalet slöts.

Bolaget har till stöd för ansökan som inkom den 10 december 2012 bl.a. åberopat ett stort antal fakturor.

Avgörande för frågan om talan har väckts i rätt tid är som framgår ovan när avtalen har ingåtts. Fakturor och andra handlingar är av betydelse för prövningen men kan inte likställas med ett avtal. Av fakturorna framgår att de avser uppträdanden som har skett vid olika evenemang som ägt rum i huvudsak den 5 juni – den 8 juni och under juli 2012. Kommunen har anfört att avtalen har ingåtts muntligen innan den 10 juni 2012. Förvaltningsrätten anser sammantaget att bolaget inte har förmått visa att talan har väckts i rätt tid. Bolagets ansökan om ogiltigförklaring ska därför avvisas.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU)

  
Susanne Bagge

Rådman

Föredragande har varit Theresa Winnberg Elliot.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast göts till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU