



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD**

**DOM**  
2018-01-31  
Meddelad i Karlstad

Mål nr  
5792-17

**SÖKANDE**

EcoPar AB, 556597-9985  
Spadegatan 8  
424 65 Angered

**MOTPARTER**

1. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)  
651 81 Karlstad

2. STHLM Biodiesel AB, 556780-2326  
Johanneslundsvägen 2  
194 61 Upplands Väsby

**SAKEN**

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2018-06-01	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten beslutar om rättelse på så sätt att ny utvärdering ska göras utan beaktande av STHLM Biodiesel AB:s anbud.

Dok.Id 200397

<b>Postadress</b> Box 568 651 12 Karlstad	<b>Besöksadress</b> Rådhuset, Stora torget	<b>Telefon</b> 054-14 85 00 <b>E-post:</b> forvaltningsratten@karlstad.dom.se www.forvaltningsratten@karlstad.dom.se	<b>Telefax</b> 054-14 85 30	<b>Expeditionstid</b> måndag–fredag 08:00–16:00
---	--	---	--------------------------------	---

## BAKGRUND

MSB har genomfört en upphandling av drivmedel för dieselmotorer (dnr. 17/59). Anbud ingavs av EcoPar AB (EcoPar) och STHLM Biodiesel AB (Biodiesel). MSB beslutade att anta anbudet från Biodiesel.

## PARTERNAS TALAN

EcoPar ansöker om överprövning av upphandlingen och anför följande.

I upphandlingen ställs en rad krav som ska uppfyllas. Bland dessa är att den efterfrågade produkten ska uppfylla dieselstandarden EN590. Det vinnande anbudet, som Biodiesel lämnade, omfattade en produkt benämnd HVO (Hydrogenated Vegetable Oil). HVO uppfyller inte standarden EN590. Detta framgår av den produktbeskrivning som finns på Biodiesels hemsida. EcoPar lämnade anbud på miljöprodukten EcoPar A, vilken uppfyller standarden EN590. EcoPar har också en produkt som är en HVO, EcoPar Bio, vilken helt motsvarar den av Biodiesel offererade produkten HVO. Eftersom kravet från MSB var att produkten skulle uppfylla den nämnda standarden, lämnade EcoPar AB inte något anbud på denna produkt.

MSB medger i yttrande ingripande enligt LOU i form av rättelse och anför följande. I p 3.2.1 i förfrågningsunderlaget ställs bl.a. krav på att den offererade produkten ska uppfylla standarden EN590. Biodiesel har i sitt anbud svarat att den offererade produkten uppfyller standarden EN590. MSB har i den aktuella upphandlingen inte krävt att något bevis ska inges för att visa att kravet är uppfyllt, utan har endast begärt att anbudsgivaren ska svara "ja" eller "nej" på frågan om produkten uppfyller angivna standarder. Med anledning av EcoPars ansökan om överprövning har MSB kontaktat Biodiesel för att höra bolagets uppfattning om påståendet att den offererade produkten, HVO Diesel 100, inte uppfyller standarden EN590. Biodiesel har i svar till MSB uppgett att den offererade produkten "uppfyller samtliga kriterier

för EN590 förutom densiteten (cirka 780 g/l)". MSB kan således konstatera att Biodiesels anbud inte uppfyller kravet eftersom den offererade produkten inte uppfyller standarden EN590.

Biodisel har lämnats tillfälle att yttra sig över EcoPars ansökan och MSB:s yttrande men har inte hörts av.

### SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § lagen om offentlig upphandling (2016:1145; LOU) eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 20 kap. 6 § besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

I upphandlingen ställs som krav att offererad produkt ska uppfylla en viss angiven standard (EN590). Vinnande anbudsgivare, Biodiesel, har i anbudet kryssat i att kravet uppfylls. MSB har förlitat sig på det jakande svaret och saknat anledning att ifrågasätta riktigheten i detta. I och med EcoPars ansökan om överprövning har det framkommit att den offererade produkten inte uppfyller nämnda standard. I enlighet med likabehandlingsprincipen får en upphandlande myndighet inte efterge eller bortse från skall-krav som upp-

ställs i förfrågningsunderlaget. Detta gäller även om uppgiften att ett skallkrav inte uppfylls blivit känt först i samband med en överprövningsprocess. Den uppgift som nu framkommit, att Biodiesels anbud inte uppfyller det aktuella skall-kravet, måste därför beaktas. Då Biodiesels anbud därmed borde ha förkastats om uppgiften varit känt vid anbudsprövningen och då EcoPar, genom att så inte skett, lidit eller riskerar att lida skada föreligger skäl för ingripande enligt LOU. Ingripandet ska ske i form av rättelse.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Denna dom kan överklagas. Hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B, LOU).

Johan Montelius  
rådman

Föredragande: Lars Överström



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utom dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

*Forts. nästa sida*

## Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

## Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.