

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ****DOM**
2016-04-15
Meddelad i
VäxjöMål nr
1019-16**SÖKANDE**Folkuniversitetet, Kursverksamheten vid Lunds Universitet, 845000-3481
Skomakaregatan 8
223 50 Lund**MOTPART**Alvesta kommun
342 80 Alvesta**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 132968

Postadress
Box 42
351 03 Växjö**Besöksadress**
Kungsgatan 8**Telefon**
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se
www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se**Telefax**
0470-255 02**Expeditionstid**
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Alvesta kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av ramavtal avseende SFI utbildning. Upphandlingsformen var förenklat förfarande och det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet avsågs att antas. Den 3 mars 2016 meddelade kommunen i tilldelningsbeslut att Folkuniversitetet, Kursverksamheten vid Lunds Universitet (Folkuniversitetet) tilldelas kontraktet. Den 17 mars 2016 fattades ett nytt tilldelningsbeslut där AcadeMedia Eductus AB i stället tilldelades kontraktet.

YRKANDEN M.M.

Folkuniversitetet ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att AcadeMedia Eductus AB diskvalificeras från utvärderingen. I huvudsak anförs följande. Kommunen har inte hanterat inkomna anbud på ett korrekt och rättsäkert sätt. Anbudet från AcadeMedia Eductus AB öppnades inte i enlighet med praxis eller de riktlinjer kommunen angett i förfrågningsunderlaget.

Kommunen bestrider bifall till ansökan och har i huvudsak anfört följande. Sista anbudsdagen var 2 mars 2016. Anbudsöppningen genomfördes 3 mars 2016. Vid det tillfället fanns bara ett anbud från Folkuniversitetet, vilka tilldelades kontraktet. Via internposten fick sedan upphandlaren ytterligare ett anbud från AcadeMedia Eductus AB. Detta anbud hade öppnats och lagts i ett internpostkuvert. Kuvertet som AcadeMedia Eductus AB skickat anbudet i hittades i kommunens växel/postöppning. Kuvertet hade ankomststämpel den 2 mars 2016 och därmed inkommit i rätt tid. Efter en ny utvärdering tilldelades AcadeMedia Eductus AB uppdraget i ett nytt tilldelningsbeslut. Folkuniversitetet kan inte anses lida skada eftersom anbudet inkommit i tid och borde varit med vid den första utvärderingen. En annan handläggning innebär ett åsidosättande av likabehandlingsprincipen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § LOU följer att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 9 kap. 7 § LOU får den upphandlande myndigheten inte ta del av innehållet i anbudsansökningarna och anbuden förrän tidsfristen för att komma in med anbudsansökan respektive anbud har gått ut. Försändelser med anbud ska, samtidigt och så snart som möjligt efter anbudstidens utgång, öppnas vid en förrättning där minst två personer som utsetts av den upphandlande myndigheten ska delta. Anbuden ska föras upp i en förteckning, som ska bestyrkas av dem som deltar i förrättningen. På begäran av en anbudsgivare ska dessutom en av en handelskammare utsedd person närvara. Kostnaderna för detta betalas av den som framställt begäran.

Förvaltningsrättens bedömning

Det är ostridigt att kommunen har hanterat ett av de inkomna anbuden i strid mot 9 kap. 7 § LOU eftersom det inte har öppnats samtidigt som övriga inkomna anbud. Det Folkuniversitetet har anfört visar emellertid inte att hanteringen har lett till att principerna i LOU trätts för när. Inte heller är visat

att den felaktiga hanteringen lett till att Folkuniversitetet har lidit eller riskerat att lida skada. Ansökan från Folkuniversitetet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109-1D-LOU).

Malin Toivainen

t.f. rådman

Föredragande: Helene Larsson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafteon, julafton eller nyårsafteon räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.