


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**
**DOM**  
2019-10-23  
Meddelad i Linköping
Mål nr  
7049-19**SÖKANDE**

Coremed Simonsen &amp; Weel AB, 556762-7673

Ombud: Therese Axefalk Thorén

**MOTPART**

Östergötlands läns landsting, 232100-0040

Ombud: Caroline Haag

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, förkortad LOU

KONKURRENSVERKET	
2019 10 24	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN**

Östergötlands läns landsting (Regionen) genomför upphandlingen *Utrustning för mekanisk bröstkompression*, dnr UC-2018-335, som öppet förfarande enligt LOU. Regionen meddelade den 16 augusti 2019 ett tilldelningsbeslut enligt vilket en annan leverantör än Coremed Simonsen & Weel AB (Bolaget) tilldelades kontrakt i upphandlingen. Av beslutet framgår att Bolagets anbud förkastades eftersom det inte bedömdes uppfylla ställt krav enligt punkten 3.3.1.3.b i upphandlingsdokumentet.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och anför sammanfattningsvis följande. Förkastandet av Bolagets anbud är felaktigt. Kravet enligt punkten 3.3.1.3.b gäller om apparaten kan använda strömsladd eller inte. Bolaget har i anbudet bekräftat att Bolaget uppfyller det aktuella kravet genom att svara Ja. Att kravet uppfylls bevisas även av till anbudet bifogade prislista och reservdelsprislista samt av manualen. I prislistan anges att

Dok.Id 395330

<b>Postadress</b> Box 406 581 04 Linköping	<b>Besöksadress</b> Brigadgatan 3	<b>Telefon</b> 013-25 11 00 <b>E-post:</b> forvaltningsratten@linkoping.dom.se www.forvaltningsratten@linkoping.domstol.se	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b> måndag–fredag 08:00–16:00
--	--------------------------------------	---	----------------	---

bastillbehör inkluderar slider komplett (2.100857) och power supply 48V/400W för Easy Pulse (2.200124). I reservdelsprislstan anges i sin tur ”2.200124 Medical power supply enhet 48V/400W, 100-240V”. Bolaget är oförstående varför kravuppfyllelsen ifrågasätts och varför Bolagets anbud har förkastats. Regionen har varit ovillig att diskutera detta samt att ändra sitt beslut som är felaktigt. Någon provuppställning eller utvärdering har heller inte gjorts vilket skulle göras enligt upphandlingsdokumentet.

Regionen bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Bolagets påstående om att ansvarig upphandlare varit ovillig att diskutera Bolagets utslutning är inte korrekt. Likväl saknar denna fråga juridisk relevans. Regionen är av den bestämda uppfattningen att Bolagets anbud inte uppfyller ett obligatoriskt krav under punkt 3.3.1.3.b i upphandlingsdokumentet. Regionen har inte kunnat utläsa att Bolagets offererade utrustning kan användas med extern strömförsörjning, dvs. 230 Volt i vägguttag eller 12 Volt i ambulansfordon. Bolaget offererar utrustningen Easy Pulse med bastillbehör power supply 48V/400W för EASY PULSE. Detta är inte i enlighet med Regionens krav under punkt 3.3.1.3.b eftersom utrustningen då inte klarar kravet om 12 Volt i ambulansfordon och av de handlingar som bifogats anbudet framgår inte heller, såvitt Regionen kan se, att krav om 230 Volt i vägguttag uppfylls. Bolaget har i ansökan om överprövning hänvisat till en manual som inte bifogats anbudet. Det har visserligen inte varit ett krav att i direkt anslutning till kravet bifoga dokumentation som styrker att kravet uppfylls men Bolaget har precis som alla andra anbudsgivare haft att bifoga en komplett förteckning över delar som ingår i offererad utrustning (se punkt 3.6.1.1 i upphandlingsdokumentet). För en rimligt informerad och normalt omsorgsfull anbudsgivare måste det således förstås som att Regionen, utifrån förteckningen över de delar som ingår offererad utrustning, har att se huruvida obligatoriska krav avseende offererad utrustning uppfylls. Anbudsgivare har enligt upphandlingsdokumentet att offerera en komplett utrustning som uppfyller de krav som Regionen har uppställt. Detta har

Bolaget inte gjort. De delar av offererad utrustning som Bolaget klippt in i sina yttranden visar inte heller att kravet uppfylls. Regionen vill framhålla att personer med rätt kompetens har bedömt inkomna anbud och därvid gjort bedömningen att krav avseende extern strömförsörjning inte uppfylls. Det saknas anledning att ifrågasätta personernas bedömning härvid och Bolaget har inte heller förmått att visa på att denna är felaktig. Att anta ett anbud som inte uppfyller alla obligatoriska krav strider på ett uppenbart sätt mot likabehandlingsprincipen. Att ingen utvärdering genom inhämtande av produktprover har gjorts beror på att endast en anbudsgivare kvalificerat sig till slutlig utvärdering. Skulle Bolaget få skicka in ytterligare dokument för att visa på kravuppfyllnad efter anbudstidens utgång skulle det strida mot LOU:s bestämmelser om möjligheter till komplettering eller förtydliganden. Regionen har inte heller haft någon skyldighet att begära in produktprover vad gäller Bolagets offererade utrustning för att sen utvärdera densamma. Bolaget kan heller inte anses ha lidit, eller riskerat att lida, skada av att Regionen inte har begärt in några produktprover. Sammanfattningsvis har Regionen har inte agerat i strid med upphandlingsdokumenten, de grundläggande principerna eller övriga tillämpliga bestämmelser i LOU. Bolaget har inte lidit eller riskerat att lida någon skada.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

En upphandlande myndighet är fri att bestämma hur upphandlingsdokumenten ska utformas samt kriterierna för tilldelning av kontrakt så länge de gemenskapsrättsliga principerna iaktas. De obligatoriska krav som anges i upphandlingsdokumenten ska normalt vara till fullo uppfyllda i anbudet för att den upphandlande myndigheten ska kunna uppta ett anbud till slutlig anbudsutvärdering och tilldela anbudsgivaren kontraktet (jfr t.ex. HFD 2016 ref. 37).

Regionen har funnit att Bolaget inte uppfyller ett obligatoriskt krav enligt punkt 3.3.1.3.b i upphandlingsdokumentet. Av den aktuella punkten framgår, såvitt här är aktuellt, följande.

*Utrustningen ska kunna användas med extern strömförsörjning dvs 230 Volt i vägguttag eller 12 Volt i ambulansfordon.  
Ja/Nej. Ja krävs.*

Bolaget har i sitt anbud angett att Bolaget uppfyller det ställda kravet.

Av punkten 3.6.1.1.b i upphandlingsdokumentet framgår att anbudsgivare till anbudet ska bifoga en komplett förteckning över delar som ingår i offererad utrustning. Bolaget har till sitt anbud bifogat bilagan *Easypulse priser Coremed.pdf*, tidigare benämnd som prislistan. Förvaltningsrätten konstaterar, i likhet med Regionen, att det varken av prislistan eller av reservdelsprislistan uttryckligen framgår att offererad utrustning kan användas "med extern strömförsörjning dvs 230 Volt i vägguttag eller 12 Volt i ambulansfordon". Regionen har gjort gällande att de uppgifter som framgår av Bolagets anbud innebär att den av Bolaget offererade utrustningen inte klarar kravet om 12 Volt i ambulansfordon.

Det är den som gör gällande att en upphandlande myndighet har agerat i strid med upphandlingsdokumentet eller LOU som har att visa att så är fallet. Förvaltningsrätten konstaterar att Bolaget i målet inte har förmått visa att Regionens bedömning av utrustningens kravuppfyllelse är felaktig och därmed inte heller att utrustningen uppfyller det ställda kravet enligt punkten 3.3.1.3.b. Tillräckliga skäl att utifrån det Bolaget gjort gällande och med anledning av domstolens utredningsskyldighet inhämta mer utredning har enligt förvaltningsrättens bedömning inte framkommit. Då Regionen således haft fog för sitt beslut att förkasta Bolagets anbud saknas skäl att besluta om ingripande enligt 20 kap. 6 § LOU. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Kristina H Samuelsson

Rådman

Målet har föredragits av föredragande juristen Stefka Bokmark.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

